

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»

Кафедра Административного и муниципального права

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор,
проректор по учебной работе

В. Гуманов



2017 г.

Рабочая программа дисциплины

«Муниципальное право»

по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность

специализация «Административная деятельность»

квалификация «юрист»

форма обучения – очная, заочная

Саратов – 2017

Содержание

1. Область применения и нормативные ссылки	3
2. Цель и задачи освоения дисциплины	3
3. Место дисциплины в структуре образовательной программы.....	4
4. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины ..	4
5. Объем дисциплины	7
6. Структура учебной дисциплины.....	7
7. Содержание дисциплины.....	13
8. Методические указания обучающимся.....	67
9. Фонд оценочных средств.....	75
10. Перечень основной и дополнительной литературы	84
11. Информационное и программное обеспечение	88
12. Материально-техническое обеспечение дисциплины.....	88

1. Область применения и нормативные ссылки

Настоящая программа учебной дисциплины устанавливает минимальные требования к знаниям и умениям обучающегося и определяет содержание и виды учебных занятий и отчетности.

Программа предназначена для преподавателей, ведущих данную дисциплину, и обучающихся по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность (уровень специалитета), изучающих дисциплину «Муниципальное право».

Программа разработана в соответствии с:

- Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность (уровень специалитета), утвержденным Приказом Министерством образования и науки РФ от 16 ноября 2016 г. № 1424;
- Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденным Приказом Министерства образования и науки РФ от 05 апреля 2017 г. № 301;
- Основной профессиональной образовательной программой по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность (уровень специалитета) специализация «Административная деятельность»;
- Учебным планом Академии специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность (уровень специалитета), утвержденным в 2017 г. (для обучающихся 2017 г. набора).

2. Цель и задачи освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины «Муниципальное право» является формирование у обучающихся нового мышления, базирующегося на концептуальных путях развития и принципах современного муниципального права России, закреплённых в Конституции Российской Федерации и других нормативно-правовых актах, представлений о местном самоуправлении, подготовке на основе практических заданий юристов высокой квалификации.

Задачи дисциплины:

- изучение принципов и функций организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации;
- изучение российского дореволюционного и зарубежного опыта местного самоуправления государств с давними традициями местного самоуправления;
- изучение территориальных, экономических, организационных и других основ местного самоуправления;
- изучение основных форм и методов деятельности местного самоуправления;

- изучение законодательства всех трёх уровней правового регулирования (федерального, регионального, муниципального) о местном самоуправлении;
- выработка практических навыков применения законодательства о местном самоуправлении.

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Муниципальное право» относится к базовой части учебного плана по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность специализация «Административная деятельность».

Изучение данной дисциплины базируется на знаниях, умениях и навыках, полученных при изучении следующих дисциплин:

- Теория государства и права;
- История отечественного государства и права
- Конституционное право

Основные положения дисциплины могут быть использованы в дальнейшем при изучении следующих дисциплин:

- Административное право;
- Информационное право;
- Гражданское право;
- Финансовое право;
- Земельное право;
- Уголовное право;
- Прокурорский надзор

4. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

В результате освоения дисциплины обучающийся осваивает следующие компетенции:

№ п/п	Код по ФГОС	Компетенция	Приобретаемые знания, умения, навыки
1.	ОК-5	способностью работать в коллективе, толерантно воспринимая социальные, культурные, конфессиональные и иные различия, предупреждать и конструктивно разрешать конфликтные ситуации в процессе профессиональной деятельности	Знать основные правила этики, эстетики, нормы права, определяющие правосознание юриста высокого уровня, приемы публичного выступления по проблемам муниципально-правового регулирования; правила подготовки письменных сообщений по проблемам муниципально-правового регулирования; особенности устного изложения сообщений по проблемам муниципально-правового регулирования; базовые положения логики, а также теории аргументации с учетом

			<p>особенностей профессиональной деятельности в сфере муниципальных правоотношений; основные этические понятия и категории; возможные пути и способы разрешения конфликтных ситуаций в профессиональной деятельности юриста, в том числе в сфере муниципальных правоотношений; понятие этикета и его особенности в административных взаимоотношениях на местном уровне; приемы и особенности организации труда в коллективе; нормы законодательства, определяющие субъекты профилактики межнациональных и межконфессиональных конфликтов и конфликтов, основанных на культурных различиях; формы коллективного участия населения в осуществлении местного самоуправления.</p> <p>Уметь применять приемы публичного выступления по вопросам местного значения, направленным на предотвращение конфессиональных, социальных, этнических, культурных и других различий граждан, совместно проживающих на территории муниципального образования; взаимодействовать с общественными, религиозными и другими некоммерческими организациями с целью решения вопросов местного значения в условиях толерантного отношения к ним различных слоев местного сообщества; решать культурные, религиозные, национальные и другие вопросы местного значения, взаимодействуя с населением через формы непосредственного осуществления местного самоуправления или участия населения в осуществлении местного самоуправления</p> <p>Владеть навыками проведения форм непосредственного осуществления местного самоуправления или участия населения в осуществлении местного самоуправления; навыками составления проектов различных юридических документов, в том числе нормативно-правовых актов; навыками работы в команде; навыками работы с информацией (ее восприятия, обобщения, анализа) в целях эффективного выполнения профессиональных обязанностей; навыками публичных выступлений по проблемам муниципально-правового регулирования.</p>
2.	ОПК-2	способностью реализовывать	Знать Конституцию РФ, федеральные

		<p>нормы материального и процессуального права, законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права в профессиональной деятельности</p>	<p>конституционные, федеральные законы и другие нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление местного самоуправления; международные договоры и общепризнанные принципы международного права, закрепленные в федеральном законодательстве, либо в правовых позициях Конституционного Суда РФ; содержание, формы и способы реализации муниципального законодательства, способы защиты прав субъектов муниципальных правоотношений; основные положения муниципально-правовой науки, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов муниципальных правоотношений; роль и значение основных государственно-правовых институтов, задействованных в сфере местного самоуправления.</p> <p>Уметь анализировать юридические факты, возникающие в сфере местного самоуправления, свидетельствующие о наличии нарушений требований законодательства; анализировать, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы, предусматривающие санкции за совершение нарушений законодательства; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством о местном самоуправлении; правильно применять муниципальные правовые нормы.</p> <p>Владеть навыками реализации материальных и процессуальных норм муниципального права; навыками применения норм законодательства о местном самоуправлении в их системном единстве; навыками применения норм отраслевого законодательства на муниципальном уровне.</p>
3.	ПК-2	<p>способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации, юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства</p>	<p>Знать систему нормативных муниципально-правовых актов; особенности действия нормативных муниципально-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц; основное содержание законодательства о местном самоуправлении; основное содержание базовых подзаконных муниципально-правовых актов.</p> <p>Уметь применять законодательство о местном самоуправлении, подзаконные нормативно-правовые акты в различных сферах муниципальных отношений; определять подлежащие применению муниципально-</p>

			<p>правовые нормы в спорных ситуациях; разрешать проблемы, неурегулированные нормативно на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ.</p> <p>Владеть навыками применения актов законодательства о местном самоуправлении, а также подзаконны нормативно-правовых актов, регулирующих муниципальные отношения в конкретных ситуациях.</p>
--	--	--	---

5. Объем дисциплины

5.1 Очная форма обучения

Курс 2. Семестр 3. Форма промежуточной аттестации **экзамен**. Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единицы (144 часа).

Общая трудоемкость (зач. ед / часы)	Контактная работа обучающихся с преподавателем (аудиторные занятия)			Самостоятельная работа (часы)	Промежуточная аттестация	
	Всего (часы)	Лекционные занятия	Практические (семинарские) занятия		Зачет	Экзамен
4 / 144	66	34/8*	32/12*	24	-	54

5.1 Заочная форма обучения

Курс 2. Форма промежуточной аттестации **экзамен**. Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единицы (144 часа).

Общая трудоемкость (зач. ед / часы)	Контактная работа обучающихся с преподавателем (аудиторные занятия)			Самостоятельная работа (часы)	Промежуточная аттестация	
	Всего (часы)	Лекционные занятия	Практические (семинарские) занятия		Зачет	Экзамен
4 / 144	14	6/2*	8/2*	121	-	9

6. Структура учебной дисциплины

6.1. Тематический план дисциплины «Муниципальное право» для **очной формы обучения**:

№ п/п	Наименование разделов и тем	Общее кол-во часов	Контактная работа обучающихся с преподавателем (аудиторные занятия)	Кол-во час. на самост.	Форма контроля
-------	-----------------------------	--------------------	---	------------------------	----------------

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
 Программа дисциплины «Муниципальное право» для специальности 40.05.02 Правоохранительная
 деятельность

			Всего часов	в т.ч. лекции	в т.ч. прак-ие (семинарские) занятия	работу	
1.	Тема 1. Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.	5	4	2	2	1	Теоретический опрос
2.	Тема 2. Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина. Источники муниципального права.	5	4	2	2/2*	1	Теоретический опрос, дискуссия
3.	Тема 3. История развития и зарубежный опыт местного самоуправления	5	4	2	2	1	Теоретический опрос, подготовка докладов
4.	Тема 4. Принципы и функции местного самоуправления	5	4	2	2	1	Теоретический опрос, подготовка рефератов
5.	Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления	6	4	2/2*	2/2*	2	Проблемная лекция, коллоквиум, решение задач
6.	Тема 6. Межмуниципальное сотрудничество	3	2	2	-	1	Подготовка рефератов
7.	Тема 7. Организационные основы местного самоуправления. Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении	6	4	2/2*	2/2*	2	Проблемная лекция, ролевая игра
8.	Тема 8. Избирательные комиссии муниципального образования	5	4	2	2	1	Теоретический опрос, подготовка доклада, решение задач

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
 Программа дисциплины «Муниципальное право» для специальности 40.05.02 Правоохранительная
 деятельность

9.	Тема 9. Органы местного самоуправления	6	4	2	2 / 2*	2	Теоретический опрос, ролевая игра
10.	Тема 10. Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления	6	4	2	2	2	Теоретический опрос, подготовка проекта акта представительным органом
11.	Тема 11. Муниципальная служба	6	4	2	2	2	Теоретический опрос, решение задач
12.	Тема 12. Экономическая основа местного самоуправления	5	4	2 / 2*	2	1	Проблемная лекция, теоретический опрос
13.	Тема 13. Компетенция органов и должностных лиц местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	6	4	2	2/2*	2	Теоретический опрос, подготовка рефератов, круглый стол
14.	Тема 14. Внешний и внутренний контроль, прокурорский надзор за деятельностью органов местного самоуправления	5	4	2	2	1	Теоретический опрос, решение задач, подготовка проекта представления прокурора на незаконный акт органа местного самоуправления
15.	Тема 15. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, ЗАТО, наукоградах, «Сколково»	5	4	2/2*	2/2*	1	Лекция-дискуссия, дискуссия

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
Программа дисциплины «Муниципальное право» для специальности 40.05.02 Правоохранительная
деятельность

16.	Тема 16. Гарантии и защита прав местного самоуправления.	5	4	2	2	1	Теоретический опрос
17.	Тема 17. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством	6	4	2	2	2	Теоретический опрос, решение задач
Итого		90	66	34/8*	32 / 12*	24	Экзамен (54 ч.)

6.2 Тематический план дисциплины «Муниципальное право» для заочной формы обучения:

№ п/п	Наименование разделов и тем	Общее кол-во часов	Контактная работа обучающихся с преподавателем (аудиторные занятия)			Кол-во час. на самост. работу	Форма контроля
			Всего часов	в т.ч. лекции	в т.ч. прак-ие (семинарские) занятия		
1.	Тема 1. Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.	6	-	-	-	6	
2.	Тема 2. Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина. Источники муниципального права.	6	-	-	-	6	
3.	Тема 3. История развития и зарубежный опыт местного самоуправления	7	-	-	-	7	
4.	Тема 4. Принципы и функции местного	7	-	-	-	7	

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
 Программа дисциплины «Муниципальное право» для специальности 40.05.02 Правоохранительная
 деятельность

	самоуправления						
5.	Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления	8	-	-	-	8	
6.	Тема 6. Межмуниципально е сотрудничество	4	-	-	-	4	
7.	Тема 7. Организационные основы местного самоуправления. Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении	14	4	2/2*	2/2*	10	Проблемная лекция, теоретический опрос, ролевая игра
8.	Тема 8. Избирательные комиссии муниципального образования	6	-	-	-	6	
9.	Тема 9. Органы местного самоуправления	15	4	2	2	11	Теоретический опрос
10.	Тема 10. Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления	7	-	-	-	7	
11.	Тема 11. Муниципальная служба	10	2	-	2	8	Теоретический опрос, решение задач
12.	Тема 12. Экономическая основа местного самоуправления	5	-	-	-	5	
13.	Тема 13. Компетенция органов и должностных лиц местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными	11	4	2	2	7	Теоретический опрос, подготовка рефератов

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
 Программа дисциплины «Муниципальное право» для специальности 40.05.02 Правоохранительная
 деятельность

	государственными полномочиями						
14.	Тема 14. Внешний и внутренний контроль, прокурорский надзор за деятельностью органов местного самоуправления	8	-	-	-	8	
15.	Тема 15. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, ЗАТО, наукоградах, «Сколково»	7	-	-		7	
16.	Тема 16. Гарантии и защита прав местного самоуправления.	6	-	-	-	6	
17.	Тема 17. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством	8	-	-	-	8	
Итого		135	14	6/2*	8/2*	121	Экзамен (9 ч.)

7. Содержание дисциплины

Тема 1. Понятие, предмет и метод муниципального права и местного самоуправления. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.

Лекция (2 часа)

1. Понятие местного самоуправления.
2. Предмет муниципального права.
3. Методы правового регулирования муниципально-правовых отношений.

Практическое (семинарское) занятие (2 часа)

1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права
2. История становления муниципального права
3. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями
4. Элементы системы отрасли муниципального права
5. Источники отрасли муниципального права
6. Конституция РФ как источник муниципального права
7. Международные договоры и Европейская Хартия местного самоуправления как источник муниципального права
8. Федеральное законодательство как источник муниципального права
9. Указы Президента РФ как источник муниципального права
10. Законодательство субъектов РФ как источник муниципального права
11. Итоговые решения Конституционного Суда РФ как особый источник муниципального права
12. Определение науки муниципального права. Элементы системы муниципального права как науки
13. Источники науки муниципального права
14. Задачи муниципального права как учебной дисциплины
15. Соотношение системы муниципального права и системы законодательства о местном самоуправлении; системы муниципального права и системы источников муниципального права.

Самостоятельная работа (1 час)

1. Взаимосвязь местного самоуправления с ветвями государственной власти – законодательной, исполнительной и судебной.
2. Императивный метод регулирования муниципальных правоотношений.
3. Диспозитивный метод регулирования муниципальных правоотношений.
4. Метод гарантий.
5. Понятие, признаки, структура, виды муниципально-правовых отношений.
6. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений.
7. Муниципально-правовые нормы и институты
8. Субъекты муниципально-правовых отношений.
9. **Подготовка к дискуссии.**

Контрольные вопросы:

1. Особенности муниципально-правоовых отношений.
2. Субъекты муниципально-правовых отношений.
3. Муниципально-правовые отношения, возникающие в процессе осуществления местного самоуправления населением непосредственно.
4. Муниципально-правовые отношения, возникающие в процессе формирования системы и структуры органов местного самоуправления в муниципальном образовании.
5. Муниципально-правовые отношения, возникающие в процессе осуществления органами местного самоуправления своей компетенции.

Рекомендуемая литература:

Основная:

1. Авакьян С.А., Тимофеев Н.С., Пешин Н.Л., Сивицкий В.А., Лютцер В.Л. Муниципальное право России: Учебник. М.: Проспект, 2010.
2. Агеева Е.А. Формы управленческой деятельности исполкомов местных советов. М., 1973 г.
3. Аяцков Д.Ф., Володин В.В., Лукашов Л.А. Модель организации власти в субъектах Российской Федерации. Саратов, 1997 г.
4. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. 721 с.
5. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. МГУ.–1996 г.
6. Барабашев Г.В., Шеремет К.Ф. Советское строительство. Москва. 1988г.
7. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В.Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.

2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

Тема 2. Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина. Источники муниципального права.

Лекция (2 часа)

1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.
2. Источники отрасли муниципального права.
3. Научная дисциплина муниципального права
4. Муниципальное право как учебная дисциплина.

Практическое (семинарское) занятие (2/2* часа)

Интерактивная форма - дискуссия

1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями.
3. Элементы системы отрасли муниципального права.
4. Источники отрасли муниципального права.
5. Определение науки муниципального права.
6. Элементы системы муниципального права как науки.
7. Источники науки муниципального права.
8. Задачи муниципального права как учебной дисциплины.
9. Соотношение системы муниципального права и системы законодательства о местном самоуправлении; системы муниципального права и системы источников муниципального права.

Самостоятельная работа (1 час)

1. Взаимосвязь муниципального права с конституционным правом, административным правом, финансовым правом, земельным правом.
2. Конституция РФ как источник муниципального права.
3. Международные договоры и Европейская Хартия местного самоуправления как источник муниципального права.
4. Федеральное законодательство как источник муниципального права.
5. Итоговые решения Конституционного Суда РФ как особый источник муниципального права.
6. *Подготовка к дискуссии.*

Контрольные вопросы:

1. Особенности муниципального права как отрасли права.
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя России
3. Муниципальные образования как субъект обращения в

Конституционный Суд РФ.

4. Указы Президента РФ как источники муниципального права.
5. Система отрасли муниципального права.
6. Теоретические источники науки муниципального права.
7. Задачи муниципального права как учебной дисциплины.

Рекомендуемая литература:

Основная:

1. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В.Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
3. Кокотов А.Н. Муниципальное право России: Учебник. М.: Высшее образование, 2008.
4. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2010.
5. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В.Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2011. – 424 с.
6. Леонтенков А.В. Муниципальные правовые акты в системе источников российского права. Дис. ... канд. юрид. наук. Новгород. 2005. – 210 с.
7. Соколов Н.Н. Анализ изменений источников муниципального права на уровне субъектов РФ, произошедших в 2012 году на примере закона города Москвы о местном самоуправлении // Административное и муниципальное право 2013. № 12 (72) – С. 1106-1113.
8. Анкваб А.А. Система источников муниципального права: проблемы формирования // Современное право. 2013. № 12 – С. 39-44.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

Тема 3. История развития и зарубежный опыт местного самоуправления

Лекция (2 часа)

1. Местное самоуправление России: основные этапы
2. Развитие местного самоуправления в современный период
 - 2.1. Период 1990 – 1993 г.г.
 - 2.2. Период 1993 – 1995 г.г.
 - 2.3. Период 1995 – 2003 г.г.
 - 2.4. 2003 г. – по настоящее время
3. Муниципальные системы зарубежных стран

Практическое (семинарское) занятие (2 часа)

1. Самоуправленческие структуры древних русских княжеств.
2. Самоуправление в период создания русского централизованного государства и абсолютизма.
3. Сельская община как институт самоуправления.
4. Земская реформа.
5. Городская реформа.
6. Местные органы государственного управления в советский период.
7. Местное самоуправление в современный период.
8. Муниципальные системы зарубежных стран.

Самостоятельная работа (1 час)

1. Структуры местного самоуправления в городах Новгороде и Пскове.
2. Сельская реформа после ликвидации крепостного права.
3. Основные теории развития местного самоуправления.
4. Особенности самоуправления российского казачества.
5. Англосаксонская модель местного самоуправления.
6. Континентальная (французская) местного самоуправления.
7. Местное самоуправление в Германии.
8. Местное самоуправление в Латинской Америке.
9. Подготовка доклада по заданию преподавателя.

Контрольные вопросы:

1. Самоуправление в период правления Петра первого.

2. Структуры самоуправления в древних городах Новгороде и Пскове.
3. Земские органы управления.
4. Изменение земской системы в период контрреформ.
5. Местное самоуправление в США.
6. Местное самоуправление в Германии.
7. Основные теории самоуправления.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Драго Р. Организация самоуправления во Франции. М., 1995 г.
2. Медведева Н.П., Ракитова А.И., Фёдорова А.Ю., Жупанова С.И. Местное самоуправление в зарубежных странах (информационный обзор). Москва. 1994 г.
3. Николов П.Е. Отделы и управления исполкомов местных советов. М., 1981 г.
4. Абрамов В. Ф. Местное самоуправление: опыт и проблемы // Социологические исследования. 1997. № 1.
5. Авакьян С. А. Проблемы местного самоуправления на современном этапе // Право. 1998. № 2/3.
6. Алебастрова И. А. Муниципальные системы в странах Восточной Европы: конституционные вопросы: научно-аналитический обзор. М., 1994.
7. Бабун Р. В. Американский федерализм и местное самоуправление // Регион: экономика и социология. 1994. № 1.
8. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
9. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В.Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
10. Емельянов Н. А. Местное самоуправление: проблемы, поиски, решение. М.; Тула, 1997.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Тема 4. Принципы и функции местного самоуправления

Лекция (2 часа)

1. Понятие и характерные особенности принципов местного самоуправления.
2. Содержание основных принципов местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.

Практическое (семинарское) занятие (2 часа)

1. Определение понятия принципа местного самоуправления.
2. Особенности принципов местного самоуправления.
3. Принцип самостоятельности решения населением вопросов местного значения.
4. Принцип организационного обособления местного самоуправления.
5. Принцип ответственности местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
6. Принцип многообразия организационных форм осуществления местного самоуправления.
7. Принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина, интересов государства и личности, местного сообщества.
8. Принцип законности в организации местного самоуправления.
9. Функция управления муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления.
10. Функция обеспечения участия населения в решении вопросов местного значения.
11. Функция обеспечения комплексного социально–экономического развития муниципального образования.
12. Функция охраны общественного порядка.

Самостоятельная работа (1 час)

1. Принцип сочетания коллегиальности и единоначалия в деятельности местного самоуправления;
2. Принцип гласности в деятельности местного самоуправления.
2. Принцип государственных гарантий местного самоуправления.
3. Функция удовлетворения потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципального образования.
4. Функция защиты интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.
5. *Подготовка реферата по заданию преподавателя.*

Контрольные вопросы:

1. Правовое закрепление принципа самостоятельного осуществления местного самоуправления в пределах предоставленной компетенции.

2. Принцип организационного обособления местного самоуправления в системе управления обществом и государством.
3. Функция охраны общественного порядка.
4. Конституционное закрепление принципов местного самоуправления.
5. Определение понятия принципа местного самоуправления.
6. Особенности принципов местного самоуправления.
7. Принцип государственных гарантий местного самоуправления.
8. Функция удовлетворения потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципального образования.
9. Функция защиты интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Научно-практический комментарий к ФЗ «О муниципальной службе в РФ» / Под ред. Кониной Н.М., Дугенца А.С. М.: Юнити, 2010.
2. Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право России: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2010.
3. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Проспект, 2010.
4. Бялкина Т. М. Законодательство о местном самоуправлении в России: некоторые итоги и проблемы // Российское правовое государство: итоги формирования и перспективы развития. Ч. 3: Мат. Всерос. науч.-практ. конф. Воронеж, 2003.
5. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
6. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В. Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
7. Колесников А.В. Конституционные принципы муниципального права // Правовая политика и правовая жизнь. № 1. 2006. – С. 19-27.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>

5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
4. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 4. Ст. 251.
5. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.
6. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.
7. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 903.

Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления.

Лекция (2/2* часа)

Проблемная лекция по вопросам:

1. Определение понятия территориальных основ местного самоуправления
2. Понятие административно-территориальных основ местного самоуправления
3. Органы, решающие вопросы об административно-территориальном принципе организации местного самоуправления
4. Определение понятия муниципального образования. Виды муниципальных образований
5. Муниципальный район как вид муниципального образования
6. Разница в статусе городского поселения и городского округа
7. Характеристика городского округа как вида муниципального образования. Виды городских округов
8. Границы и состав территории муниципального образования. Порядок изменения границ муниципального образования
9. Проблемы преобразования муниципального образования
10. Упразднение муниципального образования и создание вновь образованных муниципальных образований на межселенных территориях

Практическое (семинарское) занятие (2/2* часа)

Интерактивная форма - коллоквиум

1. Определение понятия территориальных основ местного самоуправления.
2. Понятие административно-территориальных основ местного самоуправления.
3. Определение понятия муниципального образования.
4. Принципы определения границ муниципального образования.
5. Земли, входящие в состав муниципального образования.
6. Виды муниципальных образований.
 1. Порядок изменения границ муниципального образования.
 2. Закрепление территориальных основ местного самоуправления в Конституции РФ и других нормативных актах, их реализация на отдельных территориях России.

Коллоквиум-беседа:

1. Проблемы соотношения административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации и территориальной организации местного самоуправления.
2. Понятие и признаки муниципального образования. Уровни территориальной организации местного самоуправления.
3. Основные требования по установлению и изменению границ муниципальных образований.
4. Преобразование муниципальных образований: виды и порядок.
5. Понятие и правовой статус административного центра муниципального образования.
6. Упразднение муниципального образования, создание вновь образованных поселений на межселенных территориях.
7. Территориальная организация деятельности местных Советов в советский период.
8. Признаки муниципального образования.
9. Полномочия органов местного самоуправления в сфере землепользования.
10. Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности.
11. Отличие статуса городского поселения от статуса городского округа. Виды городских округов.

Case-study по поставленной преподавателем проблеме (Необходимо разобрать конкретное судебное решение по территориальной организации Домодедовского МО, переведенного Законом Московской области из района в городской округ и дать оценку решению суда на 2004 год и на современный период).

Самостоятельная работа (2 часа)

1. Земли городских и сельских поселений.
2. Земли общего пользования.

3. Рекреационные зоны.
4. Земли, необходимые для развития поселений.
5. Преобразование муниципальных образований (слияние, разделение, изменение статуса).
6. Упразднение муниципального образования.
7. Возникновение новых муниципальных образований на межселенных территориях.
8. Подготовка к дискуссии и коллоквиуму.

Решение задач из ФОС

Задача.1. Найти сходство и различия в различных видах муниципальных образований.

Задача. 2. Жители одного из населенных пунктов решили перейти в другое муниципальное образование. Как это сделать?

Задача.3. При обсуждении проекта закона об административно-территориальном устройстве области депутат областной Думы внес предложение, чтобы муниципальными образованиями считать только городские и сельские поселения, а в районах области должно существовать только государственное управление. Соответствует ли данное предложение депутата действующему законодательству?

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Афанасьев А.А. Муниципально-правовой режим сельской жизни: территориальные основы местного самоуправления сельских поселений // Право и образование. № 5. 2013. – С. 138-144.
2. Ванеев О. И. Городские поселения в Российской Федерации (конституционно-правовое исследование): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 1998.
3. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
4. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В.Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
5. Овчинникова Л.В. Конституционные основы реализации интересов населения и публичной власти в сфере территориальной организации местного самоуправления, градостроительства и землепользования. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва. 2007. 30 с.
6. Астафичев П.А. Территориальные основы местного самоуправления как объект правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. № 4. 2008. – С. 24-28.

7. Тимофеев Н.С. Территориальные пределы местного самоуправления в Российской Федерации. М.: Изд. МГУ, 2007.
8. Пешин Н.Л. Территориальные основы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления города Москвы // Конституционное и муниципальное право. № 10. 2010. – С. 20-24.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16.
4. Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 (в ред. от 02.04.2014) «О закрытом административно-территориальном образовании» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1915.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
6. Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.
7. Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1999. № 15. Ст. 1750.
8. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 26. Ст. 3009.
9. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2014. № 26. Ст. 3378.
10. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и

муниципальных районов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 18. Ст. 2003.

Тема 6. Межмуниципальное сотрудничество.

Лекция (2 часа)

1. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации.
2. Общероссийское объединение муниципальных образований.
3. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.

Самостоятельная работа (1 час)

1. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации.
2. Общероссийское объединение муниципальных образований.
3. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.
4. Подготовка реферата по заданию преподавателя.

Контрольные вопросы

1. Законодательное регулирование вопросов межмуниципального сотрудничества
2. Формы межмуниципального сотрудничества
3. Органы управления объединений и советов муниципальных образований

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В. Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
3. Золотарев М.П. Межмуниципальное сотрудничество как форма горизонтального муниципального партнерства // Современные проблемы публичного права: международные и внутригосударственные аспекты. Санкт-Петербург. Изд-во: Астерион. 2010. С. 85-87.
4. Малов К.В. Конституционные основы местного самоуправления и межмуниципальное сотрудничество в России и Норвегии: сравнительный анализ // Конституция Российской Федерации и проблемы построения демократического общества и правового государства: доклады международной научно-практической конференции, посвященной 15-летию принятия Конституции, 10-11 декабря 2008 г., г. Новосибирск. 2009. – С. 92-95.

5. Попов Д.А. Межмуниципальное сотрудничество: опыт зарубежных стран и перспективы развития в Российской Федерации // Спорт: экономика, право, управление. № 2. 2008. – С. 21-24.
6. Попов Д.А. Межмуниципальное сотрудничество: сравнительно-правовой анализ форм реализации. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва. 2012. 23 с.
7. Юрченко В.А. Межмуниципальное сотрудничество: диалектика возможного и должного // "Черные дыры" в Российском Законодательстве. № 5. 2010. – С. 69-74.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
5. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 48. Ст. 4746.
6. Федеральный закон от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3814.
7. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 776.
8. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.

9. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 903.
10. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2014. № 26. Ст. 3378.
11. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2013. № 14. Ст. 1652.
12. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.
13. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 4. Ст. 251.
14. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 52. Ст. 6249.
15. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 18. Ст. 2003.

Тема 7. Организационные основы местного самоуправления. Формы прямого волеизъявления в местном самоуправлении.

Лекция (2/2* часа)

Проблемная лекция по вопросам:

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления
2. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления
3. Виды и особенности прямого самоуправления (непосредственного волеизъявления граждан) на муниципальном уровне
4. Избирательное право граждан муниципального образования по законодательству Российской Федерации
5. Проблемы реализации права на местный референдум
6. Муниципальные выборы: анализ нормативно-правового регулирования и практики проведения
7. Проблемы реализации голосования по отзыву депутатов и выборных должностных лиц
8. Территориальное общественное самоуправление: анализ нормативно-правового регулирования и практики осуществления

9. Публичные слушания: анализ нормативно-правового регулирования и практики проведения

Практическое (семинарское) занятие (2/2* часа)

Интерактивная форма - ролевая игра

1. Роль государства в определении организационной основы местного самоуправления
2. Местный референдум (основные стадии)
3. Муниципальные выборы (основные стадии)
4. Голосование по отзыву депутатов и выборных должностных лиц
5. Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования
6. Сход жителей сельского поселения как форма прямого осуществления местного самоуправления
7. Собрания граждан и конференции граждан (их виды)
8. Территориальное общественное самоуправление
9. Публичные слушания
10. Правотворческая инициатива граждан и опросы граждан как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
11. Обращения граждан в органы местного самоуправления: понятие, виды, порядок их рассмотрения.
12. Проведение ролевой игры «Сход граждан».

Самостоятельная работа (2 часа)

1. Устав муниципального образования.
2. Место уставов муниципальных образований в истории и практике местного самоуправления.
3. Значение устава муниципального образования по законодательству Российской Федерации.
4. Порядок принятия устава муниципального образования.
5. Государственная регистрация устава муниципального образования.
6. Виды и особенности прямого самоуправления (непосредственного волеизъявления граждан). Местный референдум в системе местного самоуправления.
7. Понятие и сущность местного референдума.
8. Круг вопросов, которые можно выносить на референдум.
9. Вопросы, по которым нельзя проводить местный референдум.
10. Порядок назначения референдума.
11. Агитация, финансирование расходов.
12. Порядок голосования на референдуме.
13. Подведение итогов голосования, юридическая сила решений, принятых на референдуме.
14. Муниципальные выборы: общая характеристика.
15. Нормативно-правовые акты, определяющие правовую основу подготовки и

проведения муниципальных выборов.

16. Избирательное право граждан муниципального образования по законодательству Российской Федерации.
17. Порядок выдвижения и регламентации кандидатур в кандидаты представительных органов.
18. Сход граждан.
19. Собрание граждан.
20. Конференции граждан.
21. Опрос граждан.
22. Публичные слушания.
23. Понятие территориального общественного самоуправления и его формы.
24. Порядок формирования органов территориального общественного самоуправления.
25. Принципы деятельности органов территориального общественного самоуправления.
26. Компетенция органов территориального общественного самоуправления.
27. Ответственность органов территориального общественного самоуправления по законодательству России.
28. Устав территориального общественного самоуправления.
29. Порядок принятия решений органов территориального общественного самоуправления.
30. Взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления.
31. *Подготовка к ролевой игре «Сход граждан».*

Контрольные вопросы:

1. Конституционное закрепление приоритета форм непосредственной демократии в системе управления в Российской Федерации.
2. Компетенция территориального общественного самоуправления.
3. Устав муниципального образования.
4. Место уставов муниципальных образований в истории и практике местного самоуправления.
5. Значение устава муниципального образования по законодательству Российской Федерации.
6. Порядок принятия устава муниципального образования.
7. Государственная регистрация устава муниципального образования.
8. Виды и особенности прямого самоуправления (непосредственного волеизъявления граждан). Местный референдум в системе местного самоуправления.
9. Понятие и сущность местного референдума.
10. Круг вопросов, которые можно выносить на референдум.
11. Вопросы, по которым нельзя проводить местный референдум.
12. Порядок назначения референдума.
13. Агитация, финансирование расходов.

14. Порядок голосования на референдуме.
15. Подведение итогов голосования, юридическая сила решений, принятых на референдуме.
16. Муниципальные выборы: общая характеристика.
17. Нормативно–правовые акты, определяющие правовую основу подготовки и проведения муниципальных выборов.
18. Избирательное право граждан муниципального образования по законодательству Российской Федерации.
19. Порядок выдвижения и регламентации кандидатур в кандидаты представительных органов.
20. Сход граждан.
21. Собрание граждан.
22. Конференции граждан.
23. Опрос граждан.
24. Публичные слушания.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В. Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
3. Лагуткин А.В. Местное самоуправление как форма народовластия в РФ. М. «Манускрипт», 1995 г.
4. Курманов Э. Р. Эволюция форм участия населения в местном самоуправлении: от Советов до наших дней // Местное право. 2004. № 5/6.
5. Нудненко Л. А. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления. М., 2000.
6. Мушкетов К.М. О новой форме прямого волеизъявления на местном уровне как обеспечении конституционных прав граждан России // Проблемы обеспечения правоохранительными органами прав и свобод человека и гражданина в современной России. Материалы межвузовской научно-практической конференции, 15 декабря 2005 года. Ч. 2. ИПП (Санкт-Петербург). 2006. – С.105-108.
7. Усатенко А.О. Название Прямое волеизъявление как форма гражданско-правового договора // Векторы развития современной России: Материалы пятой межвузовской научно-практической конференции Московского филиала ЛГУ им А.С. Пушкина. Москва, 17 февраля 2010 г.: сборник статей в 2-х ч. Ч. 2. – С.-258-263.
8. Муслимов М.З. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления // Сборник научных статей студентов юридического факультета СКФ ФГБОУ ВПО РПА Минюста России. 2013. Вып. 29. – С. 183-186

9. Модникова Т.Н. Непосредственное решение вопросов местного значения населением муниципального образования как форма прямой демократии // Права и свободы человека и гражданина: Актуальные проблемы науки и практики: Сборник научных статей и докладов. IV Международная научно-практическая конференция. Орел. Изд-во ОФ РАНХиГС . 2013. – С. 71-74.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
4. Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.
5. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 48. Ст. 4746.
6. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 776.
7. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.
8. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 903.

9. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.
10. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.
11. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 18. Ст. 2003.
12. Постановление Правительства РФ от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 38. Ст. 4301.
13. Закон Саратовской области от 02.08.2007 № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» // «Саратовская областная газета» (официальное приложение № 58) от 17.08.2007 г.

Тема 8. Избирательные комиссии муниципального образования.

Лекция (2 часа)

1. Виды избирательных комиссий, создаваемых на территории муниципального образования.
2. Правовая основа формирования и деятельности муниципальных избирательных комиссий.
3. Порядок формирования и деятельности избирательных комиссий.
4. Компетенция избирательных комиссий муниципального образования.
5. Роль государства в обеспечении деятельности избирательных комиссий.

Практическое (семинарское) занятие (2 часа)

1. Виды избирательных комиссий, создаваемых на территории муниципального образования.
2. Правовая основа формирования и деятельности муниципальных избирательных комиссий.
3. Порядок формирования и деятельности избирательных комиссий.
4. Компетенция избирательных комиссий муниципального образования.
5. Роль государства в обеспечении деятельности избирательных комиссий.

Самостоятельная работа (1 час)

1. Виды избирательных комиссий, создаваемых на территории муниципального образования.
2. Правовая основа формирования и деятельности муниципальных избирательных комиссий.
3. Порядок формирования и деятельности избирательных комиссий.
4. Компетенция избирательных комиссий муниципального образования.

5. Роль государства в обеспечении деятельности избирательных комиссий.
6. *Подготовка доклада по заданию преподавателя.*

Решение задач из ФОС:

Задача.1. При формировании окружной избирательной комиссии в муниципальном образовании было отказано гражданину Н., изъявившему желание работать в комиссии на общественных началах. Дайте оценку ситуации. Каков статус и порядок формирования избирательных комиссий?

Задача.2. При регистрации кандидата в депутаты районного собрания выяснилось, что не, представлена, обязательство освободить, занимаемую кандидатом должность начальника финансового управления администрации района, а в собранных подписях обнаружены подписные листы, где указаны избиратели, умершие на дату сбора подписей. Дайте оценку ситуации. Каковы должны быть действия окружной, территориальной избирательных комиссий?

Контрольные вопросы:

1. Правовой статус избирательной комиссии муниципального образования.
2. Правовой статус и полномочия окружной избирательной комиссии.
3. Правовой статус и полномочия участковой избирательной комиссии.
4. Правовая основа формирования и деятельности муниципальных избирательных комиссий.
5. Роль государства в обеспечении деятельности избирательных комиссий.
6. Законодательное регулирование вопросов межмуниципального сотрудничества
7. Формы межмуниципального сотрудничества
8. Органы управления объединений и советов муниципальных образований
9. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации.
10. Общероссийское объединение муниципальных образований.
11. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Алескерова В.А. Проблема возложения полномочий избирательных комиссий муниципального образования на территориальные избирательные комиссии // Материалы Международной научной студенческой конференции "Студент и научно-технический прогресс", 13-19 апреля 2012 г.: Государство и право. Новосибирск. 2012. – С.58.
2. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента А.В. Колесникова. – М.:

Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.

4. Матейкович М.С., Сучилин В.Н. Избирательные комиссии муниципальных образований в системе избирательных комиссий // Конституционное и муниципальное право. № 10. 2013. С.36-40.

5. Сидорова А.А. Правовое положение избирательной комиссии муниципального образования (по материалам Волгоградской области). Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград. 2006. 26 с.

6. Сидорова А.А. Правовое положение избирательной комиссии муниципального образования (по материалам Волгоградской области). Дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград. 2006. 177 с.

7. Проблемы правоприменения при назначении состава избирательной комиссии муниципального образования // Вестник Омского университета. № 4 (21). 2009. – С. 106-107.

8. Захаров И.В. Правовое регулирование формирования и полномочий избирательной комиссии муниципального образования // Актуальные проблемы государственного права: сборник научных статей. Вып. II: Общие вопросы теории государственного права. Екатеринбург. Изд-во УрИРАНХиГС. 2011. – С.31-37.

9. Белоусова Е.В. Избирательная комиссия муниципального образования – муниципальный орган с неопределенным статусом // Российский юридический журнал. 2010. № 4 (73). – С.84-91.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>

2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>

3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>

4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>

5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.

2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
5. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 776.
6. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.
7. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

Тема 9. Органы местного самоуправления.

Лекция (2 часа)

1. Понятие и система органов местного самоуправления.
2. Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления.
3. Законодательная основа деятельности представительных органов.
4. Порядок формирования представительных органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов.
5. Структура представительных органов местного самоуправления.
6. Глава муниципального образования и другие должностные лица органов местного самоуправления.
7. Порядок формирования исполнительных органов местного самоуправления.
8. Порядок замещения должности главы местной администрации.
9. Виды органов и структурных подразделений исполнительных органов. Организация работы исполнительных органов.
10. Полномочия главы муниципального образования и главы администрации.
11. Законодательная основа деятельности исполнительных органов местного самоуправления.
12. Соотношение полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Практическое (семинарское) занятие (2/2* часа)

Интерактивная форма - ролевая игра

1. Разграничение понятий «система» и «структура» органов местного самоуправления.
2. Определение понятия представительного органа муниципального образования.

3. Место и роль представительного органа муниципального образования в системе органов местного самоуправления.
4. Способы формирования представительного органа местного самоуправления.
5. Структурные подразделения представительных органов.
6. Определение понятия местной администрации.
7. Место и роль местной администрации в системе органов местного самоуправления.
8. Порядок формирования местной администрации и порядок замещения должности главы местной администрации.
9. Структурные подразделения местной администрации.
10. Правовые акты, принимаемые главой местной администрации.
11. Правовой статус контрольного органа муниципального образования.
12. Модели (схемы управления) построения органов местного самоуправления на территориях различных видов муниципальных образований.
13. Проблемы, связанные с определением структуры органов местного самоуправления.
14. Проблемы, связанные с порядком формирования представительного органа муниципального района.
15. Проблемы, связанные с порядком формирования администрации в административном центре муниципального района и на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения.
16. Ролевая игра – «Проведение конкурса на замещение должности главы местной администрации».

Самостоятельная работа (2 часа)

1. Правовой статус представительного органа
2. Правовой статус главы муниципального образования.
3. Правовой статус местной администрации.
4. Правовой статус контрольного органа муниципального образования.
5. Порядок принятия решений представительным органом местного самоуправления.
6. Основные формы деятельности депутата представительного органа местного самоуправления.
7. Заседания представительных органов местного самоуправления, порядок их подготовки и проведения.
8. Регламент работы представительных органов местного самоуправления.
9. Отраслевые, функциональные, территориальные и вспомогательные структурные подразделения местной администрации.
10. Взаимоотношения исполнительных органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности.
11. Исполнительные органы местного самоуправления иностранных государств.
12. *Подготовка к ролевой игре «Проведение конкурса на замещение должности главы местной администрации»*

Контрольные вопросы

1. Понятие и общая характеристика представительных органов местного самоуправления
2. Понятие и общая характеристика форм деятельности органов местного самоуправления
3. Правовой статус органов местного самоуправления.
4. Порядок формирования органов местного самоуправления.
5. Досрочное прекращение полномочий депутатов.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Володин В.В. Структура и организационные основы деятельности местной администрации (методическое пособие). Саратов 1993 г.
2. Бабичев И. В., Выборное лицо местного самоуправления // Проблемы народного представительства в Российской Федерации / Под ред. С. А. Авакьяна. М., 1999.
3. Борисов А. С. Субъекты заседаний представительных органов муниципальных образований // Государственная власть и местное самоуправление. 2000. № 1.
4. Бялкина Т. М. О некоторых аспектах статуса выборного должностного лица местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2000. № 1.
5. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
6. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В.Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
7. Епифанов А.Е., Савина Т.В. Организационные и правовые основы деятельности органов местного самоуправления в сфере образования. Монография. Москва. Изд-во СГУ. 2009. 161 с.
8. Карабасов С.Ю. Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва. 2009. 22 с.
9. Шугрина Е.С. Отдельные аспекты организационных основ местного самоуправления в работах академика О.Е. Кутафина // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 5 – С. 46-48.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>

4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2001. № 44, Ст. 4147.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая). от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая). от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
9. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
10. Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.
11. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 48. Ст. 4746.
12. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 776.
13. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.
14. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 903.
15. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.

16. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2013. № 14. Ст. 1652.
17. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.
18. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 18. Ст. 2003.
19. Постановление Правительства РФ от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 38. Ст. 4301.
20. Закон Саратовской области от 02.08.2007 № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» // «Саратовская областная газета» (официальное приложение № 58) от 17.08.2007 г.

Тема 10. Формы и методы деятельности, правовые акты органов местного самоуправления.

Лекция (2 часа)

1. Основные формы деятельности депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица.
2. Основные методы деятельности органов местного самоуправления. Общие методы (принуждение и убеждение).
3. Специальные методы деятельности (общая характеристика).
4. Система и виды правовых актов местного самоуправления.

Практическое (семинарское) занятие (2 часа)

1. Основные формы деятельности депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица.
2. Планирование.
3. Контроль и проверка исполнения.
4. Работа с кадрами.
5. Координация в деятельности органов и должностных лиц.
6. Выработка решений.
7. Правовые акты местного самоуправления.
8. Органы, принимающие правовые акты местного самоуправления.
9. Классификация правовых актов местного самоуправления.
10. Устав муниципального образования. Особенности принятия.
11. Подготовка проекта нормативного правового акта представительным органом.

Самостоятельная работа (2 часа)

1. Понятие формы деятельности органов местного самоуправления.

2. Общие методы деятельности органов местного самоуправления.
3. Отличие актов местного самоуправления от других правовых актов.
4. Порядок подготовки принятия и утверждения правовых актов местного самоуправления.
5. Основные требования законодательства к принимаемым правовым актам местного самоуправления.
6. Различие правовых актов местного самоуправления по нормативной природе.
7. Различие правовых актов местного самоуправления по их содержанию.
8. Различие правовых актов местного самоуправления по порядку их принятия.
9. Различие правовых актов местного самоуправления по порядку вступления в юридическую силу.
10. Специальные методы деятельности органов местного самоуправления: планирование, контроль и проверка исполнения, работа с кадрами, инспектирование, информационное обеспечение и т.д.
11. Особенности порядка принятия и утверждения правовых актов казачьего самоуправления.
12. Подготовка проекта нормативного правового акта представительным органом.

Контрольные вопросы:

1. Основные формы деятельности депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица.
2. Планирование.
3. Контроль и проверка исполнения.
4. Работа с кадрами.
5. Координация в деятельности органов и должностных лиц.
6. Выработка решений.
7. Правовые акты местного самоуправления.
8. Органы, принимающие правовые акты местного самоуправления.
9. Классификация правовых актов местного самоуправления.
10. Понятие формы деятельности органов местного самоуправления.
11. Общие методы деятельности органов местного самоуправления.
12. Отличие актов местного самоуправления от других правовых актов.
13. Порядок подготовки принятия и утверждения правовых актов местного самоуправления.
14. Основные требования законодательства к принимаемым правовым актам местного самоуправления.
15. Различие правовых актов местного самоуправления по нормативной природе.
16. Различие правовых актов местного самоуправления по их содержанию.
17. Различие правовых актов местного самоуправления по порядку их принятия.
18. Различие правовых актов местного самоуправления по порядку вступления в юридическую силу.
19. Специальные методы деятельности органов местного самоуправления: планирование, контроль и проверка исполнения, работа с кадрами, инспектирование, информационное обеспечение и т.д.

20. Особенности порядка принятия и утверждения правовых актов казачьего самоуправления.
21. Устав муниципального образования как основной нормативно-учредительный акт муниципального образования.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Кузнецова Т.В., Мосягина О.В., Овчинникова Н.В., Организация и документирование работы с предложениями, заявлениями и жалобами граждан.- М.,1992 г.
2. Игнатюк И. А. Сиссема органов местного самоуправления // Журнал российского права. 2012. № 6.
3. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
4. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В.Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
5. Колесников А. В. Правовой статус исполнительных органов местного самоуправления / Под ред. // М. Кониная. Саратов, 2004.
6. Кононов А. М. Роль и место органов местного самоуправления в осуществлении охраны общественного порядка (вопросы теории и практики) // Государство и право. 1997. № 12.
7. Соловьев С. Г. Проблемы функционального разграничения компетенции главы муниципального образования и местного представительного органа в системе муниципальной власти // Государство и право. 2004. № 3.
8. Баранов П.М. О проблеме полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления по принятию нормативных правовых актов // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 2. – С. 54-58.
9. Корниенко В.А. О состоянии информирования граждан и юридических лиц относительно принимаемых нормативных правовых актов местного самоуправления // Актуальные проблемы современного права и политики: Межрегиональный сборник научных трудов. Вып. 11. Рязань. 2010. – С. 79-82.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>

5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
4. Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.
5. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 776.
6. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.
7. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 903.
8. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.
9. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.
10. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 18. Ст. 2003.
11. Постановление Правительства РФ от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 38. Ст. 4301.
12. Закон Саратовской области от 02.08.2007 № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» // «Саратовская областная газета» (официальное приложение № 58) от 17.08.2007 г.

Тема 11. Муниципальная служба.

Лекция (2 часа)

1. Понятие муниципальной службы. Законодательство о муниципальной службе.

2. Муниципальная должность.
3. Категории муниципальных должностей.
4. Понятие муниципального служащего.
5. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
6. Поступление на муниципальную службу, прохождение муниципальной службы.
7. Права и обязанности муниципального служащего.
8. Прекращение муниципальной службы.
9. Гарантии и льготы муниципальных служащих.
10. Ответственность и поощрение муниципальных служащих

Практическое (семинарское) занятие (2 часа)

1. Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации.
2. Основные принципы муниципальной службы
3. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации.
4. Должности муниципальной службы и их классификация.
5. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.
6. Правовое положение (статус) муниципального служащего
7. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.
8. Аттестация муниципальных служащих.
9. Поощрение муниципального служащего.
10. Дисциплинарная ответственность муниципального служащего

Самостоятельная работа (2 часа)

1. Классные чины муниципальных служащих.
2. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего.
3. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему.
4. Стаж муниципальной службы.
5. Рабочее (служебное) время и время отдыха.
6. Кадровая работа в муниципальном образовании.
7. Программы развития муниципальной службы.

Решение задач из ФОС:

1. **Задача.1.** При составлении реестра муниципальных должностей возник вопрос: включать ли в реестр специалиста управления делами по делопроизводству, специалиста сектора кадров районной администрации. Дайте соответствующие разъяснения.
2. **Задача.2.** При приеме на работу в городскую администрацию гражданину Петрову было отказано в приеме на должность консультанта отдела по информационному обеспечению администрации. Сомнение вызвал

предъявляемый гр. Петровым диплом об окончании сельскохозяйственного института. Прокомментируйте ситуацию.

3. **Задача.3.** При проведении аттестации муниципальных служащих комиссией было принято решение о том, что гр-н А не соответствует занимаемой должности. Какими могут быть последствия принятого решения? В чем суть аттестации

Контрольные вопросы:

1. Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации.
2. Основные принципы муниципальной службы
3. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации.
4. Должности муниципальной службы и их классификация.
5. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.
6. Правовое положение (статус) муниципального служащего
7. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.
8. Аттестация муниципальных служащих.
9. Поощрение муниципального служащего.
10. Дисциплинарная ответственность муниципального служащего
11. Классные чины муниципальных служащих.
12. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего.
13. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему.
14. Стаж муниципальной службы.
15. Рабочее (служебное) время и время отдыха.
16. Кадровая работа в муниципальном образовании.
17. Программы развития муниципальной службы.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В. Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
3. Калининченко Л.А. Организация муниципальной службы. Саратов. 1998 г.
4. Каллагов Т.Э., Петров С.М. Правовое регулирование муниципальной службы в РФ. М.: Юркомпани, 2010.

5. Кармолицкий А.А. К вопросу о местной администрации как органе управления. Вестник МГУ 1993 год. Серия 2, № 3.
6. Комкова Г. Н., Шудра О. В., Южаков В. Н. Российская муниципальная служба на современном этапе: преемственность, правовое регулирование, специфика // Правоведение. 2000. № 5
7. Казаков С. А. Место муниципальной службы в системе государственно-служебных отношений: история и современность// Правовая политика и правовая жизнь: Академический и вузовский юридический научный журнал. Саратов; М., 2001. № 1.
8. Манохин В.М. Служба и служащий в РФ. Правовое регулирование. Москва. 1997 г.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
6. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.
7. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.

8. Закон Саратовской области от 02.08.2007 № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» // «Саратовская областная газета» (официальное приложение № 58) от 17.08.2007 г.

Тема 12. Экономическая основа местного самоуправления.

Лекция (2/2* часа)

Интерактивная форма - проблемная лекция

1. Муниципальная собственность. Понятие и характеристика.
2. Состав муниципального имущества.
3. Приватизация муниципального имущества (основные способы).
4. Понятие и значение местного бюджета.
5. Бюджетный процесс (основные стадии).
6. порядок утверждения местного бюджета.
7. Исполнение местного бюджета.

Практическое (семинарское) занятие (2 часа)

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность.
3. Состав муниципальной собственности в РФ.
4. Субъект права муниципальной собственности.
5. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности.
6. Способы и порядок защиты муниципальной собственности в РФ.
7. Местный бюджет и другие местные финансы.
8. Роль и значение местных финансов.
9. Законодательное закрепление финансовой самостоятельности местного самоуправления.
10. Место государства в решении вопросов, связанных с местным финансированием.
11. Местный бюджет.
12. Состав местных финансов.
13. Принципы формирования и использования местных финансов.
14. Средства формирования собственных доходов местного бюджета.
15. Средства бюджетного регулирования, используемого в Российской Федерации.
16. Принципы осуществления бюджетного регулирования.
17. Нормы муниципального права, регулирующие расходы местного бюджета.

Самостоятельная работа (1 час)

1. Источники финансирования местного самоуправления в Европейской Хартии Местного самоуправления.
2. Формирование регулирующих доходов местного бюджета.
3. Дотации и субвенции местным бюджетам.

4. Источники дополнительного пополнения местного бюджета в РФ. Расходная часть местного бюджета.
5. Бюджетное регулирование муниципальных образований, имеющих в своем составе другие муниципальные образования, и внутригородских муниципальных образований.
6. Территориальный сводный финансовый баланс.
7. Правовое регулирование формирования и использования муниципальных внебюджетных фондов.
8. Понятие выравнивания уровня бюджетной обеспеченности.
9. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений.
10. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Контрольные вопросы:

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность.
3. Состав муниципальной собственности в РФ.
4. Субъект права муниципальной собственности.
5. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности.
6. Способы и порядок защиты муниципальной собственности в РФ.
7. Местный бюджет и другие местные финансы.
8. Роль и значение местных финансов.
9. Законодательное закрепление финансовой самостоятельности местного самоуправления.
10. Место государства в решении вопросов, связанных с местным финансированием.
11. Местный бюджет.
12. Состав местных финансов.
13. Принципы формирования и использования местных финансов.
14. Средства формирования собственных доходов местного бюджета.
15. Средства бюджетного регулирования, используемого в Российской Федерации.
16. Принципы осуществления бюджетного регулирования.
17. Нормы муниципального права, регулирующие расходы местного бюджета.
18. Источники финансирования местного самоуправления в Европейской Хартии Местного самоуправления.
19. Формирование регулирующих доходов местного бюджета.
20. Дотации и субвенции местным бюджетам.
21. Источники дополнительного пополнения местного бюджета в РФ. Расходная часть местного бюджета.
22. Бюджетное регулирование муниципальных образований, имеющих в своем составе другие муниципальные образования, и внутригородских муниципальных образований.
23. Территориальный сводный финансовый баланс.

24. Правовое регулирование формирования и использования муниципальных внебюджетных фондов.
25. Понятие выравнивания уровня бюджетной обеспеченности.
26. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений.
27. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Муниципальная реформа в РФ: правовое и экономическое исследование / Под ред. Хабриевой Т.Я. М.: Эксмо, 2010.
2. Абрамов В. Ф. Российское земство: экономика, финансы, культура. М., 1996.
3. Агибалов Ю. В. Финансово-экономические основы местного самоуправления: практика формирования и пути совершенствования // Российское правовое государство: итоги формирования и перспективы развития. Ч. 3: Мат. Всерос. науч.-практ. конф. Воронеж, 2003.
4. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
5. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента А.В. Колесникова. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
6. Отрубьянников Н. Г. Роль и значение местных налогов в формировании местных бюджетов // Местное право. 2004. № 5/6.
7. Афанасьев А.А. Муниципально-правовой режим сельской жизни: экономические основы местного самоуправления сельских поселений // Право и образование. 2013. № 4. – С. 111-119.
8. Гончарук Н.С. Проблемы в разграничении компетенций субъектов Российской Федерации в области экономических основ местного самоуправления // Права и свободы человека и гражданина: Актуальные проблемы науки и практики: Сборник научных статей и докладов V Международной научно-практической конференции. Орел. Изд-во ОФ РАНХиГС. – С. 222-224.
9. Коростелева М.В. Экономическая основа местного самоуправления и ее влияние на территориальную организацию муниципальной власти // Вестник Российского университета дружбы народов. 2013. № 4. – С. 69-78.
10. Анисимов А.П., Коростелева М.В. Правовое регулирование экономических основ местного самоуправления в России: дискуссионные вопросы // Новая правовая мысль. 2014. № 1 (60). – С. 50-55.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>

2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.
4. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 N 146-ФЗ // «Российская газета», N 148-149, 06.08.1998
5. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 N 117-ФЗ // 10.08.2000.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая). от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая). от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.
8. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 48. Ст. 4746.
9. Федеральный закон от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3814.
10. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 903.
11. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2014. № 26. Ст. 3378.
12. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2013. № 14. Ст. 1652.
13. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.

14. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 4. Ст. 251.

15. Закон Саратовской области от 25.09.2012 № 145-ЗСО «О муниципальном жилищном контроле» // Собр. законодательства Саратовской области. 2012. Ст. 7448.

Тема 13. Компетенция органов и должностных лиц местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Лекция (2 часа)

1. Понятие компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления. Элементы компетенции.
2. Предметы ведения местного самоуправления. Правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
3. Полномочия местного самоуправления. Понятие полномочий и формы их реализации.
4. Соотношение компетенции представительных и иных органов местного самоуправления.

Практическое (семинарское) занятие (2/2* часа)

Интерактивная форма - круглый стол

1. Определение понятий «компетенция», «полномочия», «предметы ведения»
2. Роль государства в определении компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления
3. Вопросы местного значения. Понятие, классификация по видам муниципальных образований, правовое закрепление и порядок передачи органам местного самоуправления других муниципальных образований
4. Понятие и общая теоретическая характеристика полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления
5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка
6. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
7. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления
8. Соотношение компетенции представительных и иных органов местного самоуправления

Самостоятельная работа (2 часа)

1. Понятие, структура и принципы определения полномочий местного самоуправления.
2. Полномочия органов местного самоуправления на приграничных территориях.

3. Полномочия органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований.
4. Специфика принятия правовых актов, требующих затрат местного бюджета.
5. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
6. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
7. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
8. Подготовка к работе круглого стола.
9. Подготовка реферата по заданию преподавателя.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и общая теоретическая характеристика полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления
2. Определение понятий «компетенция», «полномочия», «предметы ведения».
3. Роль государства в определении компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Предметы ведения разных видов муниципальных образований.
5. Особенности принятия правовых актов представительным органом местного самоуправления, главой администрации, главой муниципального образования.
6. Полномочия главы муниципального образования.
7. Понятие, структура и принципы определения полномочий местного самоуправления.
8. Полномочия органов местного самоуправления на приграничных территориях.
9. Полномочия органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований.
10. Специфика принятия правовых актов, требующих затрат местного бюджета.
11. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
12. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
13. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В.Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.

3. Давыдова Н.Ю. Режим законности в процессе реализации органами местного самоуправления собственной компетенции // Вестник Оренбургского государственного университета. 2013. № 3. – С. 63-68.
4. Малявкина Н.В. К вопросу о конкурирующей компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. № 4. – С. 15-18.
5. Ломакина И.Г. Соотношение компетенций органов публичной власти на уровне местного самоуправления в вопросах обеспечения конституционного права граждан на бесплатную медицинскую помощь // Инновационное развитие юридической науки как фактор укрепления российской государственности: материалы конференции, г. Новосибирск, 25-26 октября 2012 г. Новосибирск. Изд-во СибАГС. 2013. – С. 292-301.
6. Устинов А.А. О совершенствовании компетенции органов местного самоуправления в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 2. – С. 34-36.
7. Огаркина К.Н. Развитие законодательства о компетенции органов местного самоуправления в жилищной сфере; историко-правовой аспект // Сборник аспирантских научных работ юридического факультета. 2011. Вып. 12. Казань. Изд-во Казан.ун-та. – С. 311-316.
8. Непомнящих С.С. Вопросы местного значения как элемент компетенции местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 5. – С. 22-24.
9. Костикова Г.В. Разграничение компетенции органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва. 2012. 24 с.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.

2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2001. № 44, Ст. 4147.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая). от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая). от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
9. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
10. Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.
11. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 48. Ст. 4746.
12. Федеральный закон от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3814.
13. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 776.
14. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 903.
15. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.
16. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2013. № 14. Ст. 1652.
17. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.

18. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 4. Ст. 251.
19. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 52. Ст. 6249.
20. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 18. Ст. 2003.
21. Постановление Правительства РФ от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 38. Ст. 4301.

Тема 14. Внешний и внутренний контроль, прокурорский надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

Лекция (2 часа)

1. Органы, осуществляющие внешний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Органы, осуществляющие внутренний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Общая характеристика прокурорского надзора за деятельностью органов местного самоуправления.

Практическое (семинарское) занятие (2 часа)

1. Понятие контроля и надзора.
2. Органы, осуществляющие внешний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Органы, осуществляющие внутренний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Статус контрольного органа муниципального образования.
5. Состав контрольного органа.
6. Предмет и объект контроля контрольных органов муниципальных образований.
7. Требования, предъявляемые к руководителю и работникам контрольного органа. Муниципального образования.
8. Прокурорский надзор. Акты прокурорского реагирования.
9. Подготовка проекта протеста прокурора на предполагаемо незаконный акт представительного органа муниципального образования.

Решение задач из ФОС:

1. **Задача.1.** Могут ли органы государственной власти вести контроль

деятельности органов местного самоуправления в полном объеме, т.е. с точки зрения как законности так и целесообразности. Свой ответ подтвердить ссылками на нормативно-правовые акты.

2. **Задача.2.** Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового Совета, предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель совета с этим предложением не согласился, пояснив, что отменять решение может только вышестоящий районный совет. Тогда прокурор направил материалы в народный суд. Проанализируйте ситуацию и решите дело.

Самостоятельная работа (1 час)

1. Органы, осуществляющие внешний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Органы, осуществляющие внутренний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Правовая основа организации и деятельности контрольного органа муниципального образования.
4. Порядок формирования и состав контрольного органа муниципального образования.
5. Компетенция контрольного органа муниципального образования.
6. Характеристика прокурорского надзора за деятельностью органов местного самоуправления
7. Судебно-конституционный контроль за местным самоуправлением.
8. Подготовка проекта протеста прокурора на предполагаемо незаконный акт представительного органа муниципального образования.

Контрольные вопросы:

1. Понятие контроля и надзора.
2. Органы, осуществляющие внешний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Органы, осуществляющие внутренний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Статус контрольного органа муниципального образования.
5. Состав контрольного органа.
6. Предмет и объект контроля контрольных органов муниципальных образований.
7. Требования, предъявляемые к руководителю и работникам контрольного органа. Муниципального образования.
8. Прокурорский надзор. Акты прокурорского реагирования.
9. Органы, осуществляющие внешний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
10. Органы, осуществляющие внутренний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
11. Правовая основа организации и деятельности контрольного органа

муниципального образования.

12. Порядок формирования и состав контрольного органа муниципального образования.
13. Компетенция контрольного органа муниципального образования.
14. Характеристика прокурорского надзора за деятельностью органов местного самоуправления
15. Судебно-конституционный контроль за местным самоуправлением.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Ахрамеев А.В. К вопросу о правовых и организационных основах судебного контроля за деятельностью органов местного самоуправления в зарубежных странах (на примере Германии, Франции, США, Великобритании) // Административное и муниципальное право. 2011. № 10 (46). – С. 32-37.
2. Бубенко Н.И. К вопросу о механизме общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления // Правовая политика и правовая жизнь. 2013. № 3. – С. 110-114.
3. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
4. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В.Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
5. Майоров В. И., Соловьев С. Г. Муниципально-властные институты местном самоуправлении // Государство и право. 2004. № 7.
6. Помазанский А.Е. Роль институтов прямой демократии в обеспечении контроля населения за деятельностью органов местного самоуправления // Журнал российского права. 2013. № 8. – С. 13-24.
7. Балаян Г.К., Чихладзе Л.Г. Конституционные основы государственного контроля над органами местного самоуправления в Республике Армения // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1. – С. 77-80.
8. Чуманова В.В. Обеспечение эффективности механизма государственного контроля и надзора в системе местного самоуправления. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск. 2009. 24 с.
9. Пылин С.В. Конституционно-правовые основы контроля в области местного самоуправления в Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург. 2006. 233 с.
10. Коршунов С.А. Правовое регулирование государственного контроля в сфере местного самоуправления. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань. 2006. 25 с.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ ПРИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>

2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
5. Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.
6. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 776.
7. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 903.
8. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.
9. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2013. № 14. Ст. 1652.
10. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 52. Ст. 6249.
11. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 18. Ст. 2003.

12. Указ Президента РФ от 02.11.2007 № 1451 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2007. № 45. Ст. 5462.
13. Постановление Правительства РФ от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 38. Ст. 4301.
14. Закон Саратовской области от 25.09.2012 № 145-ЗСО «О муниципальном жилищном контроле» // Собр. законодательства Саратовской области. 2012. Ст. 7448.

Тема 15. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, «Сколково».

Лекция (2/2* часа)

Интерактивная форма - лекция-дискуссия

1. Особенности самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге
2. Особенности самоуправления в городе федерального значения Севастополь
3. Особенности самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях
4. Особенности самоуправления в наукоградах
5. Особенности самоуправления в «Сколково»
6. Особенности самоуправления малых коренных народов крайнего севера

Практическое (семинарское) занятие (2/2* часа)

Интерактивная форма - дискуссия

1. Проблемы осуществления местного самоуправления в городах федерального значения
2. Проблемы осуществления местного самоуправления в ЗАТО
3. Проблемы осуществления местного самоуправления в наукоградах, «Сколково» и на территориях опережающего развития
4. Проблемы осуществления местного самоуправления малых коренных народов крайнего севера

Самостоятельная работа (1 час)

1. Особенности самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
2. Особенности самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
3. Особенности самоуправления в наукоградах.
4. Особенности самоуправления в «Сколково»
5. Особенности самоуправления малых коренных народов крайнего севера.
6. **Подготовка к дискуссии.**

Контрольные вопросы:

1. Понятие и общая характеристика организационных основ местного самоуправления.
2. Дать понятие ЗАТО. наукограда, приграничной территории.
3. Критерии присвоения муниципальному образованию статуса ЗАТО, наукограда.
4. Соотношение самоуправления «Сколково» и наукограда.
5. Соотношение государственной и муниципальной власти в городах федерального значения.
6. Организация местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)
7. Проблемы организации местного самоуправления в городах федерального значения.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Бурмистров А. С. Конституционно-правовые вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации: С.-Петербург, гос. ун-т экономики и финансов. Ин-т права: Уч. зап. Вып. 5. СПб., 2000.
2. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В. Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
4. Колесников А.В. Самостоятельность осуществления местного самоуправления в пределах, закрепленных за данным видом муниципального образования полномочий как принцип муниципального права // Современная юридическая наука и правоприменение (IV Саратовские правовые чтения): сборник тезисов докладов (по материалам Международной научно-практической конференции, г. Саратов, 3 – 4 июня 2011 г.) / [редкол.: О.С. Ростова (отв. ред.) и др.]; ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права». – Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2011.
5. Новиков А.А. О некоторых особенностях организации местного самоуправления в ЗАТО // Российский юридический журнал. 2010. № 6 (75). – С. 84-87.
6. Немченко С.Б. Наукоград как элемент национальной инновационной системы // Правовые проблемы научного прогресса: Материалы заседаний Международной школы молодых ученых-юристов. Москва, 28-30 мая 2009 г. Москва. Изд-во: Юриспруденция. 2010. – С. 189-192.

7. Дикаева Д.М. Местное самоуправление в России и особенности его организации в городах федерального значения // Юридическая мысль. 2010. № 1. – С. 42-48.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1915.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
5. Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 1999. № 15. Ст. 1750.

Тема 16. Гарантии и защита прав местного самоуправления

Лекция (2 часа)

1. Понятие гарантий местного самоуправления.
2. Система гарантий местного самоуправления.
3. Гарантии организации и осуществления местного самоуправления в законодательстве РФ.
4. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Практическое (семинарское) занятие (2 часа)

1. Понятие гарантий местного самоуправления.
2. Система гарантий местного самоуправления.
3. Гарантии организации и осуществления местного самоуправления в законодательстве РФ.

4. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Самостоятельная работа (1 час)

1. Понятие гарантий местного самоуправления. Система гарантий.
2. Политические гарантии местного самоуправления.
3. Духовные гарантии местного самоуправления.
4. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
5. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.
6. Юридические гарантии местного самоуправления.
7. Социальные гарантии местного самоуправления.
8. Социальные гарантии для граждан, проживающих в закрытых административно-территориальных образованиях.
9. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.
10. Механизмы достижения экономической самостоятельности местного самоуправления.
11. Роль судов общей юрисдикции в обеспечении судебной защиты прав местного самоуправления.
12. Роль Конституционного Суда РФ в обеспечении самостоятельности местного самоуправления.

Контрольные вопросы:

1. Политические гарантии местного самоуправления.
2. Духовные гарантии местного самоуправления.
3. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
4. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.
5. Юридические гарантии местного самоуправления.
6. Социальные гарантии местного самоуправления.
7. Социальные гарантии для граждан, проживающих в закрытых административно-территориальных образованиях.
8. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / под ред. Н.С. Бондаря. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 721 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров, 2-е изд., перераб. и доп. / Под редакцией к.ю.н., доцента *А.В.Колесникова*. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2013. – 424 с.
3. Глазков Б.Е. Система гарантий местного самоуправления в России // 20 лет Конституции России: актуальные проблемы защиты прав и свобод личности (теория, история, практика): материалы межвузовской научно-практической конференции. Вып. 11. Воронеж. Изд-во ИПЦ «Научная книга». 2013. – С.20-25.

4. Гильванова И.Н. Гарантии права на местное самоуправление в законодательстве Российской Империи второй половины XIX в. // Проблемы государства и права. 2011. № 2 (3). – С. 46-48.
5. Гильванова И.Н. Гарантии права на местное самоуправление в законодательстве Российской империи второй половины XIX века // Научные труды Кировского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации: ежегодный сборник. Вып. IV. Москва. Изд-во: ТиРу. 2012. – С. 34-36.
6. Шепелев В.В. Многообразие публично-правовых форм участия граждан в градостроительной деятельности как конституционная гарантия осуществления населением права на местное самоуправление // Право и проблемы юридической практики в сфере имущественных отношений: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Нижний Новгород. Изд-во: НКИ. 2009 – С.211-217.
7. Еремин А.Р. Конституционно-правовое закрепление государственных гарантий права граждан на местное самоуправление // Конституция Российской Федерации и развитие современной государственности (к 15-летию Конституции Российской Федерации): Сборник тезисов докладов (по материалам Международной научно-практической конференции, г. Саратов, 3-4 октября 2009 г. Саратов. Изд-во: ГОУ ВПО «Саратов.гос. академия права». 2009. – С. 21-22.
8. Трофимов М.С. Особенности правовых гарантий местного самоуправления, содержащиеся в законодательстве субъектов Российской Федерации // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе: материалы Международной научно-практической конференции, 20-21 сентября 2012 г. Краснодар. Изд-во: Изд. Дом – Юг. 2012. – С. 347-350
9. Волкова М.А. Право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления как гарантия реализации права граждан на участие в управлении делами государства // Политико-правовые технологии разрешения конфликтных ситуаций между властью, общественными организациями и СМИ: материалы VI Международной научно-практической конференции аспирантов, преподавателей, практических работников. Вып. 6. Саратов Изд-во «Саратовский источник». 2013. – С.38-42.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2001. № 44, Ст. 4147.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая). от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая). от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.
8. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 N 146-ФЗ // «Российская газета», N 148-149, 06.08.1998
9. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 N 117-ФЗ // 10.08.2000.
10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
11. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
12. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 776.
13. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.
14. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.
15. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

Тема 17. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.

Лекция (2 часа)

1. Понятие и виды ответственности в системе местного самоуправления.

2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Практическое (семинарское) занятие (2 часа)

1. Определение понятия ответственности в системе местного самоуправления.
2. Виды ответственности в системе местного самоуправления.
3. Условия наступления ответственности органов и должных лиц местного самоуправления.
4. Особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования.
5. Последовательность процедуры привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления к ответственности перед населением.
6. Основания привлечения органов и должностных лиц к ответственности перед населением и государством.
7. Отрешение от должности главы муниципального образования и главы администрации.
8. Удаление главы муниципального образования в отставку
9. Временное осуществление полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти.

Решение задачи из ФОС:

1. **Задача.1.** Губернатор Саратовской области ввел своим указом в городе Балашов временную финансовую администрацию из числа сотрудников Министерства финансов области. Правомерны ли действия Губернатора? Обоснуйте свой ответ.
2. **Задача.2.** Население муниципального образования обратилось к Губернатору области с предложением провести отзыв главы данного муниципального образования. Губернатор назначил дату проведения отзыва и отдал распоряжение областной избирательной комиссии организовать процедуру отзыва. Оцените действия губернатора. Как законодательно регулируется процедура отзыва главы муниципального образования?
3. **Задача.3.** Кирпичный завод предъявил иск поселковой администрации, работники которой своими неправомерными действиями причинили заводу материальный ущерб. Глава администрации заявил, что иск должен быть предъявлен непосредственному виновнику в нанесении заводу ущерба. Прав ли глава администрации. Перечислите формы ответственности должностных лиц и органов местного самоуправления. Обоснуйте ответ ссылками на нормативно-правовые акты.

Самостоятельная работа (2 часа)

1. Определение понятия ответственности в системе местного самоуправления.
2. Виды ответственности в системе местного самоуправления.
3. Основания наступления ответственности органов и должных лиц местного самоуправления.
4. Особенность ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования.
5. Последовательность процедуры привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления к ответственности перед населением.
6. Основания привлечения органов и должностных лиц к ответственности перед населением и государством.
7. Отрешение от должности главы муниципального образования и главы администрации.
8. Удаление главы муниципального образования в отставку
9. Временное осуществление полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти.
10. Основания привлечения должностных лиц местного самоуправления к уголовно-правовой и административно-правовой ответственности.
11. Судебно-конституционный контроль за местным самоуправлением.
12. Механизм обжалования действий и решений органов и должностных лиц местного самоуправления.
13. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Контрольные вопросы:

1. Основания наступления ответственности органов и должных лиц местного самоуправления.
2. Особенность ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования.
3. Последовательность процедуры привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления к ответственности перед населением.
4. Основания привлечения органов и должностных лиц к ответственности перед населением и государством.
5. Отрешение от должности главы муниципального образования и главы администрации.
6. Удаление главы муниципального образования в отставку
7. Временное осуществление полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Черногор Н.Н. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления. М.: Юриспруденция, 2007.

2. Яковлев В.В. Отдельные вопросы юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации: монография. Иркутск. Изд-во ИГУ. 2012. 161 с.
3. Ершова И.В. Противоправность как условие деликатной ответственности органа местного самоуправления по статье 1069 ГК РФ // Вестник НГУ. Т. 8 Вып. 2. Новосибирск. Изд-во НГУ. 2012. – С. 99-105.
4. Вавилов Н.С. Вопросы ответственности органов местного самоуправления перед населением и институтами гражданского общества // Законность и правопорядок в современном обществе: сборник материалов XIII Международной научно-практической конференции. Новосибирск. Изд-во: ООО агентство «СИБПРИНТ» 2013. – С. 163-168.
5. Вавилов Н.С. Проблемы ответственности органов местного самоуправления перед населением и институтами гражданского общества // Закон и право. 2013. № 11. – С. 47-49.
6. Пономарев А.В. Проблемы реализации ответственности выборных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением // XIV научно-практическая конференция преподавателей, студентов, аспирантов и молодых ученых. Актуальные проблемы российской правовой политики: сборник докладов. Таганрог. Изд-во НОУ ВПО ТИУиЭ. 2013. – С. 119-124.
7. Ответственность в системе государственной власти и местного самоуправления и противодействие коррупции: монография / Под ред.: Шугрина Е.С. Москва. Изд-во. Юрлитинформ. 2013. – С. 224.
8. Тимофеев К.Б. Конституционно-правовые основы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва. 2009. 23 с.

Дополнительная:

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2010. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=89857>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник. 4-е изд., перераб. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=367250>
3. Колюшин Е.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: НОРМА, 2008. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=140190>
4. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: Учебник. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094>
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая). от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.
 4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая). от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.
 5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
 6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
 7. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
 8. Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.
 9. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 776.
 10. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.
 11. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.
 12. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 18. Ст. 2003.
- Указ Президента РФ от 02.11.2007 № 1451 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления» // Собр. законодательства Российской Федерации. 2007. № 45. Ст. 5462.

8. Методические указания обучающимся

8.1. Методические рекомендации для обучающихся по подготовке к практическим (семинарским) занятиям

Важной формой самостоятельной работы обучающегося является систематическая и планомерная подготовка к практическому занятию. Наличие разборчивого, краткого конспекта лекции, содержащего новые теоретические юридические знания, позволят обучающемуся задуматься над прочитанным лекционным материалом, изучить специальную литературу по теме лекции, приобщиться к работе с нормативно-правовыми актами, интересоваться практикой их применения, уметь толковать их.

После лекции, не теряя времени, обучающийся должен познакомиться с планом практического занятия или с соответствующей темой занятия по программе курса. Он уясняет обязательную и дополнительную литературу, которую необходимо прочитать, изучить и законспектировать. Обычно разъяснение по этим вопросам обучающиеся получают в конце предыдущего практического занятия, когда преподаватель объявляет очередную тему занятия и кратко рассказывает, как к нему готовиться.

В целом, подготовка к практическому занятию требует, прежде всего, чтения рекомендуемых нормативных и монографических работ, их реферирования, подготовки докладов и сообщений.

Заключительным этапом в самостоятельной работе обучающегося является повторение материала по конспекту, которое способствует ясному пониманию и глубокому овладению материалом. Но эта работа может быть проделана непосредственно накануне семинарского занятия.

Одна из главных составляющих внеаудиторной подготовки – работа с книгой. Она предполагает: внимательное прочтение, критическое осмысление содержания, обоснование собственной позиции по дискуссионным моментам, постановки интересующих вопросов, которые могут стать предметом обсуждения на семинаре.

Самостоятельная работа над книгой всегда требует, чтобы обучающиеся усваивали содержание материала (главные мысли, ключевые идеи, представления, понятия и категории, закономерности и т.д.). Усвоенный материал необходимо научиться выражать своими словами.

Осуществлению внеаудиторной самостоятельной работе способствуют консультации и коллоквиумы (собеседования). Они обеспечивают непосредственную связь между обучающимся и преподавателем (по ним преподаватель судит о трудностях, возникающих у обучающихся в ходе учебного процесса, о степени усвоения предмета, о помощи, какую надо указать, чтобы устранить пробелы в знаниях); они используются для осуществления контрольных функций.

В течение семестра не реже одного-двух раз в неделю проводятся текущие консультации, в ходе которых обучающемуся предоставляется возможность, с одной стороны, отчитаться за пропуск практического занятия или задолженность, т.е. отработать учебный материал, с другой стороны, задать интересующие вопросы различного характера (учебного, научного), рожденные в результате активной самостоятельной работы, осмысления прочитанной лекции, обсуждения вопросов темы на семинаре. Стремление обучающегося более глубоко усвоить наиболее сложные и спорные положения темы, как правило, способствует возникновению у него вопросов, требующих разрешения на консультации.

8.2. Методические рекомендации для обучающихся по подготовке к лекционным занятиям

Лекция закладывает основы научных знаний в обобщенной и абстрактной форме, которые в дальнейшем будут расширяться и детализироваться на практических занятиях. Обязательным условием получения высшего юридического

образования является посещение лекции, ибо специфика данной формы обучения состоит в речевом общении со студенческой аудиторией. Устная, свободная, живая речь, точное, образное слово – главное и определяющее оружие преподавателя вуза и лектора в частности.

Обучающиеся, присутствующие на лекциях по муниципальному праву, обязаны не только внимательно слушать преподавателя кафедры, но и конспектировать излагаемый им материал. При этом конспектирование материала представляет собой запись основных теоретических положений, нормативных материалов, излагаемых лектором. Среди всех учебных пособий для подготовки к практическим занятиям конспекты лекций занимают особое место. Их наличие – непреложное условие всякой самостоятельной работы. Они вводят в курс подлежащей изучению темы и часто содержат обстоятельное разрешение самых актуальных практических вопросов. В отличие от всех других учебных пособий конспекты лекций характеризуются новизной материала, специально предназначенного для аудиторных занятий. Обучающийся обязан иметь конспекты лекций, если он серьезно намерен приобрести глубокие знания по муниципальному праву.

Конспектирование представляет собой сжатое и свободное изложение наиболее важных, кардинальных вопросов темы, излагаемой в лекции по муниципальному праву. Необходимо избегать механического записывания текста лекции без осмысливания его содержания. Не говоря уже о том, что такая запись требует не лекции, а диктовки, что недопустимо и невозможно по муниципальному праву. Главный порок такой системы заключается в том, что при ней основное внимание обучающегося сосредоточивается не на усвоении содержания лекции, а на механическом воспроизведении текста, прочитанного преподавателем. Поскольку обучающийся не обращает внимания на смысл и содержание лекции, а следит лишь за тем, чтобы она была дословно записана в тетради, материал, излагаемый лектором, остается для него непонятным, а само впечатление о содержании излагаемой темы муниципального права отрывочным, смутным и далеко неполным.

Рекомендуется высказываемое лектором положение по курсу муниципального права записывать своими словами. Перед записью надо постараться вначале понять смысл сказанного. Необходимо стараться отделить главное от второстепенного и, прежде всего, записать главное. Качество записи лекции, конечно, во многом зависит от навыков записывающего и от его общей подготовки, от сообразительности, от умения излагать преподносимое преподавателем своими словами и от многих других факторов чисто индивидуального характера.

Главное для обучающегося, состоит в том, чтобы выработать свой стереотип написания слов. Однако при записи надо по возможности стараться избегать различных ненужных сокращений и записывать слова, обычно не сокращаемые, полностью. Если существует необходимость прибегнуть к сокращению, то надо употреблять общепринятые сокращения, так как произвольные сокращения по истечении некоторого времени забываются, и при чтении конспекта бывает, в связи с этим, очень трудно разобрать написанное.

Эффективными формами учебной работы, способствующими формированию

ключевых профессиональных компетенций у студентов реализуемыми на настоящий период в учебном процессе кафедры, выступают такие активные формы и методы обучения как: проблемная и игровая технологии, технологии коллективной и групповой деятельности, дискуссионное обсуждение профессионально важных проблем, имитационные методы активного обучения, методы анализа конкретных ситуаций, метод проектов, обучение в сотрудничестве, подготовка профессионально направленных видеофильмов и презентаций, встречи с представителями российских компаний, государственных и общественных организаций и т. д.

Лекционные занятия в интерактивной форме могут быть представлены в следующих формах:

- лекция-беседа, или «диалог с аудиторией» – наиболее распространенная и сравнительно простая форма активного вовлечения обучающихся в учебный процесс. В ходе лекции преподаватель задает обучающимся вопросы, которые предназначены для выяснения мнений и уровня осведомленности обучающихся по рассматриваемой проблеме. Обучающиеся отвечают с мест.

Такая лекция позволяет привлекать внимание обучаемых к наиболее важным вопросам темы, определять содержание и темп изложения учебного материала с учетом особенностей аудитории.

- лекция-дискуссия отличается тем, что преподаватель не только использует ответы обучающихся на поставленные вопросы, но и организует свободный обмен мнениями в интервалах между логическими разделами. Это оживляет процесс обучения, активизирует познавательную деятельность аудитории, позволяет преподавателю управлять коллективным мнением группы и использовать его в целях убеждения.

- лекция с разбором конкретных ситуаций по форме аналогична лекции-дискуссии, однако на обсуждение преподаватель выносит не задачу, а конкретную проблемную ситуацию. Обучающиеся анализируют и обсуждают ее всей аудиторией. Преподаватель руководит и направляет процесс обсуждения, используя дополнительные и наводящие вопросы, вопросы-провокации, стараясь подвести аудиторию к правильному коллективному выводу или обобщению. Иногда обсуждение проблемной ситуации используется в качестве пролога к последующей части лекции с целью заинтересовать аудиторию, заострить внимание на отдельных аспектах, подготовить к творческому восприятию учебного материала.

8.3. Методические рекомендации для обучающихся по самостоятельной работе

В процессе самостоятельного изучения курса «Муниципальное право», как учебной дисциплины, вырабатываются необходимые навыки работы с нормативными правовыми актами, появляется способность последовательного, аналитического мышления, что способствует наиболее успешному изучению, осмыслению и запоминанию учебного материала, а также является залогом успешной трудовой деятельности.

На лекциях и семинарских занятиях обучающийся получает существенный объем практического и теоретического материала, нуждающегося в закреплении, углублении в процессе самостоятельного изучения соответствующих вопросов. Однако при организации и осуществлении самостоятельной работы обучающиеся сталкиваются с определенными трудностями и проблемами. Некоторые обучающиеся не эффективно работают на лекциях и семинарских занятиях, следствием чего является не умение быстро подобрать необходимую литературу для реферата, курсовой работы, найти нормативный правовой акт. При изучении дисциплины, не всем обучающимся удается выделить и понять главное, существенное в тексте, сделать самостоятельные выводы, определить свое отношение к требованиям норм права и к прочитанному.

В целях более правильной организации самостоятельной работы по курсу муниципального права обучающимся предлагается ряд рекомендаций, которые необходимо внимательно изучить и использовать с первых же дней обучения.

В период между занятиями при самостоятельной работе над учебным материалом по курсу «Муниципальное право» обучающийся может получить ответы на свои вопросы по предмету непосредственно у преподавателей кафедры в дни их консультаций или письменно обратиться за консультацией к преподавателю кафедры, или непосредственно на кафедру административного и муниципального права.

Самостоятельная работа по изучению курса «Муниципальное право» складывается из двух элементов: создание условий для работы и сама подготовка, её процесс. К условиям, от которых зависит качество самостоятельной подготовки, следует отнести:

- а) точное и полное знание задания;
- б) обеспечение себя необходимой литературой, нормативно-правовыми актами, методическими пособиями;
- в) наличие конспектов лекций по предмету;
- г) выделение достаточного количества времени;
- д) надлежащее рабочее место.

Получив задание и разобравшись в нем, обучающийся обязан принять меры к обеспечению себя необходимыми учебными пособиями: литературой, нормативно-правовыми актами и т.д. Важно к обеспечению себя пособиями приступить своевременно, т.е. немедленно после получения задания или окончания аудиторных занятий. В указанное время обучающийся может посетить научную библиотеку, учебно-методический кабинет кафедры, читальный зал и справиться об их наличии и при возможности получить их. Нельзя откладывать эти меры на канун занятий, ибо к этому времени литература может быть разобрана.

В последние годы в вузах страны получили широкое распространение электронные базы данных, призванные помочь научному и учебному процессу. В ФГБОУ ВО «СГЮА» существуют справочно-правовые системы «Гарант», «Кодекс», «Консультант плюс», «Консультант плюс. Региональное законодательство», которые содержат нормативно-правовые акты РФ. Кроме того, существует программа «Библиотека», представляющая собой электронный

каталог. Он состоит из двух разделов: книги и журнальные статьи. Поиск необходимой информации осуществляется по автору (коллективу авторов), заглавию, предметной рубрике и ключевым словам.

Особое внимание при организации самостоятельной работы следует уделить планированию подготовки. Практика показывает, что для самостоятельной подготовки к одному занятию требуется минимум шесть часов при самом уплотненном режиме работы, что в принципе и спланировано кафедрой по учебно-тематическому плану.

В связи с этим обязательно следует планировать свою самостоятельную работу в пределах недели. В плане предусмотреть все виды самостоятельной работы, поручения деканата, время их выполнения. После того, как составлен план, его следует строго выполнять.

По итогам изучения курса муниципального права обучающимся предстоит сдать экзамен. Именно он способен максимально осуществить контроль проведённой самостоятельной работы, качества и глубины знаний обучающихся.

8.4. Методические рекомендации для обучающихся по сдаче экзамена

Экзамен является формой итоговой проверки теоретических знаний и практических навыков обучающихся к усвоению информации по соответствующей дисциплине и применению ее в каких-либо конкретных ситуациях. Он подталкивает к проведению самостоятельной работы по изучению данной области знаний, позволяет повторить и закрепить в памяти полученные в ходе лекционного курса и семинарских занятий сведения по темам курса, чтобы в дальнейшем они были успешно использованы. На экзамене оцениваются полученные теоретические знания, знания нормативных актов, основных монографий, научных статей, степень развития творческого мышления, приобретенные навыки самостоятельной работы, умение систематизировать полученные знания и применять их к решению практических задач.

Подготовка к экзамену по муниципальному праву, безусловно, имеет много общего с подготовкой к сдаче экзаменов по другим дисциплинам, но в то же время отличается от них своей спецификой. Так, большое значение для обучающихся, изучающих юридические дисциплины, имеет способность четко, ясно и грамотно излагать свои мысли. При сдаче экзамена по муниципальному праву значительно повысит оценку свободное оперирование обучающимся специфическими для данного предмета понятиями, поскольку без знания соответствующей терминологии обучающийся не сможет понять содержание того или иного муниципально-правового источника.

Для получения положительной оценки на экзамене недостаточно просто изучить материал, содержащийся в учебных изданиях по муниципальному праву, поскольку, несмотря на недавний срок их выпуска, есть большая вероятность того, что они содержат уже отмененные, либо преобразованные в настоящее время положения, сведения о которых обучающиеся могут получить в ходе прослушивания курса лекций и посещения соответствующих практических занятий.

В то же время, использование лишь материалов лекций и семинаров по муниципальному праву также не гарантирует отличного качества знаний по данной дисциплине.

Ввиду сложности и большого объема изучаемого материала по данному курсу метод ускоренной подготовки к экзамену по муниципальному праву, т.е. приобретения знаний за непродолжительный период времени оказывается неэффективен.

8.5. Методические рекомендации по выполнению, докладов, рефератов

Цель подготовки доклада, реферата – приобретение опыта самостоятельного изучения дополнительной научной (монографической) и иной литературы, муниципально-правовых актов, справочного и статистического материала, обобщения материалов практической деятельности органов власти и иных организаций. Выступление с докладом (рефератом) на практическом занятии или научной студенческой конференции позволяет также формировать навыки публичного выступления с изложением сделанных выводов.

Содержание доклада, реферата включает краткое введение, 2-3 пункта, раскрывающие тему доклада (реферата), заключение и список использованных источников. Во введении доклада (реферата) кратко обозначается актуальность проблемы, излагаемой в докладе. Введение доклада (реферата) не должно превышать 0,5-1 страницы. В заключении излагаются выводы по проблеме, изложенной в докладе (реферате), в том числе предложения по ее разрешению. В основной части описывается суть проблемы, предлагается ее оценка с позиции теории муниципального права и практики применения муниципального законодательства, а также способы ее разрешения, предложенные в литературе и правоприменительной практике, их оценка.

Оценка подготовленного доклада (реферата) основывается на критериях оценки курсовых работ с выставлением дополнительных баллов без занесения их в ведомость и зачетную книжку обучающегося. Оценка реферата имеет значение для научного руководителя при оценке знаний обучающегося в целом по итогам изучения курса муниципального права.

Учитывая, что доклад (реферат) относится к числу самостоятельных, творческих исследований, при их написании недопустимы плагиат (выдача чужого произведения либо его части за свое) и компиляция (использование результатов чужих исследований без самостоятельной обработки источников). При заимствовании сведений, фактических данных или мнений других авторов необходимо по тексту работы делать сноски с указанием соответствующего источника. При дословном цитировании необходимо заключать текст в кавычки, с указанием в сносках цитируемого источника. В сноске необходимо указать: фамилию, инициалы автора, название работы, место издания, издательство или название журнала (газеты), год издания, номер журнала (либо дату выхода газеты), страницы. При изложении положений используемой работы (без прямого цитирования) кавычки не требуются, но автор курсовой работы (доклада, реферата)

обязан сделать ссылку на этот источник. Оформлена работа должна быть в соответствии с требованиями, указанными в Положении о подготовке письменных работ обучающихся по образовательным программам высшего образования в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

8.6. Методические рекомендации по занятиям в интерактивной форме

Лекция – конференция

Лекция-конференция – это лекция, по форме напоминающая пресс-конференцию. Данная лекция отличается от остальных интерактивных лекций тем, что оживление деятельности обучающихся на лекции-конференции достигается вследствие индивидуальной учебной работы с каждым обучающимся. Цель такой лекции – подвести итоги в конце раздела или курса. В задачи лекции-конференции входит отработка обучающимися умения ставить вопросы и давать на них ответ, выходить из нелегкого положения, учиться искусству доказательства и опровержения, учета позиции человека, задавшего вопрос.

Деловая игра

Организация и проведение занятия с применением деловой игры проводится в несколько этапов:

I этап –подготовительный, он проходит до проведения самого занятия. На данном этапе определяется общий замысел и стратегия игры, составляется план занятия, если необходимо сценарий, проводится инструктаж участников, подготавливается необходимое оборудование, раздаточный и наглядный материал. Преподаватель объясняет игровую задачу, распределяются роли, обучающиеся знакомятся со списком обязательной и дополнительной литературы. При необходимости проводятся индивидуальные консультации по подготовке к игре.

II этап –вводный, который проходит уже на самом занятии. Преподаватель еще раз объясняет задачи и правила игры, представляет участников игры, создает определенный настрой.

III этап – игровой, который характеризуется эмоциональным вовлечением всех участников в игровое действие, происходит развертывание игрового сюжета. Преподаватель координирует игровые действия, регулирует ход занятия. При необходимости корректирует выступления участников игры, кратко резюмирует их выступления по ходу действия, вовлекает большее число участников в игру, поощряет словом активных игроков.

IV этап– оценочный, после того, как игра закончится, проводится анализ занятия, выслушиваются оценки и самооценки участников игры. Преподаватель произносит заключительное слово, при наличии на занятии экспертной группы или жюри, слово предоставляется им. Для определения результатов игры также можно провести небольшое анкетирование или блиц-интервью.

Круглый стол

Круглый стол - это метод активного обучения, одна из организационных форм познавательной деятельности обучающихся, позволяющая закрепить полученные ранее знания, восполнить недостающую информацию, сформировать умения решать проблемы, укрепить позиции, научить культуре ведения дискуссии. Характерной чертой «круглого стола» является сочетание тематической дискуссии с групповой консультацией. Основной целью проведения «круглого стола» является выработка у обучающихся профессиональных умений излагать мысли, аргументировать свои соображения, обосновывать предлагаемые решения и отстаивать свои убеждения. При этом происходит закрепление информации и самостоятельной работы с дополнительным материалом, а также выявление проблем и вопросов для обсуждения.

Дискуссия

Дискуссия (от лат. *discussio* — исследование, рассмотрение) — это всестороннее обсуждение спорного вопроса в публичном собрании, в частной беседе, споре. Другими словами, дискуссия заключается в коллективном обсуждении какого-либо вопроса, проблемы или сопоставлении информации, идей, мнений, предложений. Цели проведения дискуссии могут быть очень разнообразными: обучение, тренинг, диагностика, преобразование, изменение установок, стимулирование творчества и др.

9. Фонд оценочных средств

9.1. Вопросы для проведения экзамена

1. Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как основа конституционного строя России, и его место в системе народовластия.
2. Права граждан на осуществление местного самоуправления.
3. Муниципальное право как отрасль права России (понятие, система, источники). Соотношение норм муниципального права с нормами других отраслей права.
4. Понятие, предмет и методы правового регулирования отрасли муниципального права РФ.
5. Муниципальное право России как наука (система, источники).
6. Муниципальное право как учебный предмет (система, источники).
7. Принципы муниципального права Российской Федерации.
8. Функции местного самоуправления в Российской Федерации.
9. Характеристика англосаксонской модели местного самоуправления.
10. Характеристика континентальной модели местного самоуправления.
11. Характеристика местного самоуправления Германии.
12. Характеристика структур местного самоуправления Древней Руси.
13. Характеристика сельского самоуправления по манифесту 1861 года. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России (1864-1892 гг).
14. Основные теории развития местного самоуправления.

15. Развитие местного самоуправления и системных подходов к нему в современный период (1991 – по настоящее время).
16. Приватизация муниципального имущества (основные способы).
17. Муниципальное имущество. Понятие, состав и целевое предназначение.
18. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.
19. Понятие и значение местного бюджета. Бюджетный процесс (основные стадии).
20. Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов.
21. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
22. Понятие должностного лица, выборного должностного лица, лица замещающего муниципальную должность. Порядок их замещения и соотношение понятий.
23. Межмуниципальное сотрудничество.
24. Средства финансовой помощи местным бюджетам.
25. Органы местного самоуправления как юридические лица. Общая характеристика порядка их государственной регистрации.
26. Формы прямого участия населения в осуществлении местного самоуправления. Общая характеристика и их место в системе местного самоуправления.
27. Местный референдум (общая характеристика и стадии проведения).
28. Выборы депутатов и должностных лиц в органы местного самоуправления (организация, порядок и стадии проведения).
29. Правовой статус избирательных комиссий в муниципальных выборах.
30. Статус фракций представительного органа.
31. Избирательные фонды, агитация, подведение итогов выборов признание выборов недействительными или не состоявшимися.
32. Сход граждан, виды сходов и их характеристика.
33. Соборания и конференции граждан, их виды.
34. Правотворческая инициатива граждан (понятие, процедура).
35. Опрос граждан.
36. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
37. Ответственность депутата и выборного должностного лица перед населением. Голосование по отзыву депутатов и других выборных должностных лиц (основания и порядок проведения).
38. Основания, порядок и способы выявления мнения населения по вопросу изменения границ и преобразования муниципального образования. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования.
39. Публичные слушания.
40. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
41. Территориальное общественное самоуправление.
42. Прокурорский надзор за деятельностью органов местного самоуправления. Акты прокурорского реагирования.
43. Внешний и внутренний контроль в системе местного самоуправления.
44. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
45. Ответственность главы муниципального образования и главы местной

- администрации перед государством.
46. Удаление главы муниципального образования в отставку.
 47. Система правовых актов органов местного самоуправления. Характеристика и виды. Реестр муниципальных правовых актов. Федеральный регистр муниципальных нормативно-правовых актов.
 48. Устав муниципального образования (общая характеристика, основные положения). Регистрация устава муниципального образования, проверка в органах юстиции.
 49. Подготовка, вступление в силу, отмена или приостановление действия муниципальных правовых актов.
 50. Система и структура органов местного самоуправления. Модели организации системы органов.
 51. Муниципальный район как вид муниципального образования. Формы взаимодействия органов местного самоуправления муниципального района с органами местного самоуправления поселений.
 52. Разница в статусе городского поселения и городского округа.
 53. Характеристика городского округа как вида муниципального образования. Виды городских округов.
 54. Территориальная основа местного самоуправления. Виды муниципальных образований. Основные требования по установлению границ.
 55. Преобразование муниципального образования, упразднение муниципального образования, создание вновь образованных поселений на межселенных территориях.
 56. Границы и состав территории муниципального образования. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования.
 57. Особенности организации местного самоуправления на территории ЗАТО.
 58. Особенности организации местного самоуправления на территории наукограда.
 59. Особенности организации местного самоуправления на территории городов федерального значения.
 60. Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления.
 61. Особенности формирования представительных органов муниципального района и городского округа с внутригородским делением.
 62. Структура представительного органа местного самоуправления.
 63. Компетенция представительного органа местного самоуправления.
 64. Статус депутата, выборного должностного лица.
 65. Формы депутатской деятельности. Гарантии деятельности депутата представительного органа местного самоуправления.
 66. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти субъекта РФ.
 67. Правовой статус главы муниципального образования.
 68. Правовой статус местной администрации.
 69. Порядок избрания по конкурсу главы местной администрации и главы муниципального образования.

70. Структурные подразделения местной администрации (понятие, виды, правовое закрепление).
71. Компетенция местной администрации.
72. Правовой статус контрольно-счетного органа муниципального образования.
73. Понятие, правовая основа и особенности муниципальной службы.
74. Принципы прохождения муниципальной службы.
75. Муниципальная должность (реестр должностей, классификация, квалификационные требования, классные чины).
76. Права и обязанности муниципального служащего.
77. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
78. Прохождение муниципальной службы (поступление, аттестация, получение дополнительного профессионального образования в соответствии с муниципальным правовым актом за счет средств местного бюджета, увольнение со службы).
79. Запреты, связанные с муниципальной службой.
80. Ответственность и поощрение муниципальных служащих.
81. Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе.
82. Порядок принятия актов представительным органом местного самоуправления.
83. Методы деятельности органов местного самоуправления.
84. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
85. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка.
86. Вопросы местного значения. Понятие, классификация по видам муниципальных образований, правовое закрепление и порядок передачи органам местного самоуправления других муниципальных образований.
87. Полномочия органов местного самоуправления (понятие, принципы правового регулирования).
88. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Порядок осуществления этих полномочий.
89. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.
90. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления

9.2. Примерная тематика письменных работ (рефератов, докладов)

1. Особенности муниципально-правоовых отношений.
2. Субъекты муниципально-правовых отношений.
3. Муниципально-правовые отношения, возникающие в процессе осуществления местного самоуправления населением непосредственно.
4. Муниципально-правовые отношения, возникающие в процессе формирования системы и структуры органов местного самоуправления в муниципальном образовании.

5. Муниципально-правовые отношения, возникающие в процессе осуществления органами местного самоуправления своей компетенции.
6. Местное самоуправление как основа конституционного строя России
7. Муниципальные образования как субъект обращения в Конституционный Суд РФ.
8. Указы Президента РФ как источники муниципального права.
9. Система отрасли муниципального права.
10. Теоретические источники науки муниципального права.
11. Задачи муниципального права как учебной дисциплины.
12. Самоуправление в период правления Петра первого.
13. Структуры самоуправления в древних городах Новгороде и Пскове.
14. Земские органы управления.
15. Изменение земской системы в период контрреформ.
16. Местное самоуправление в США.
17. Местное самоуправление в Германии.
18. Основные теории самоуправления.
19. Правовое закрепление принципа самостоятельного осуществления местного самоуправления в пределах предоставленной компетенции.
20. Принцип организационного обособления местного самоуправления в системе управления обществом и государством.
21. Функция охраны общественного порядка.
22. Конституционное закрепление принципов местного самоуправления.
23. Определение понятия принципа местного самоуправления.
24. Особенности принципов местного самоуправления.
25. Принцип государственных гарантий местного самоуправления.
26. Функция удовлетворения потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципального образования.
27. Функция защиты интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.
28. Полномочия органов местного самоуправления в сфере землепользования.
29. Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности.
30. Преобразование муниципального образования.
31. Основные требования к установлению границ муниципального образования.
32. Виды и особенности муниципальных образований.
33. Отличие статуса городского поселения от статуса городского округа.
34. Конституционное закрепление приоритета форм непосредственной демократии в системе управления в Российской Федерации.
35. Компетенция территориального общественного самоуправления.
36. Устав муниципального образования.
37. Место уставов муниципальных образований в истории и практике местного самоуправления.
38. Значение устава муниципального образования по законодательству Российской Федерации.

39. Порядок принятия устава муниципального образования.
40. Государственная регистрация устава муниципального образования.
41. Виды и особенности прямого самоуправления (непосредственного волеизъявления граждан). Местный референдум в системе местного самоуправления.
42. Понятие и сущность местного референдума.
43. Круг вопросов, которые можно выносить на референдум.
44. Вопросы, по которым нельзя проводить местный референдум.
45. Порядок назначения референдума.
46. Агитация, финансирование расходов.
47. Порядок голосования на референдуме.
48. Подведение итогов голосования, юридическая сила решений, принятых на референдуме.
49. Муниципальные выборы: общая характеристика.
50. Нормативно–правовые акты, определяющие правовую основу подготовки и проведения муниципальных выборов.
51. Избирательное право граждан муниципального образования по законодательству Российской Федерации.
52. Порядок выдвижения и регламентации кандидатур в кандидаты представительных органов.
53. Сход граждан.
54. Собрание граждан.
55. Конференции граждан.
56. Опрос граждан.
57. Публичные слушания.
58. Правовой статус избирательной комиссии муниципального образования.
59. Правовой статус и полномочия окружной избирательной комиссии.
60. Правовой статус и полномочия участковой избирательной комиссии.
61. Правовая основа формирования и деятельности муниципальных избирательных комиссий.
62. Роль государства в обеспечении деятельности избирательных комиссий.
63. Понятие и система органов местного самоуправления.
64. Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления.
65. Законодательная основа деятельности представительных органов.
66. Порядок формирования представительных органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов.
67. Структура представительных органов местного самоуправления.
68. Глава муниципального образования и другие должностные лица органов местного самоуправления.
69. Порядок формирования исполнительных органов местного самоуправления.
70. Порядок замещения должности главы местной администрации.
71. Виды органов и структурных подразделений исполнительных органов. Организация работы исполнительных органов.
72. Полномочия главы муниципального образования и главы администрации.

73. Законодательная основа деятельности исполнительных органов местного самоуправления.
74. Соотношение полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
75. Структурные подразделения местной администрации.
76. Правовые акты, принимаемые главой местной администрации.
77. Правовой статус контрольного органа муниципального образования.
78. Разграничение понятий «система» и «структура» органов местного самоуправления.
79. Определение понятия представительного органа муниципального образования.
80. Место и роль представительного органа муниципального образования в системе органов местного самоуправления.
81. Основные формы деятельности депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица.
82. Планирование.
83. Контроль и проверка исполнения.
84. Работа с кадрами.
85. Координация в деятельности органов и должностных лиц.
86. Выработка решений.
87. Правовые акты местного самоуправления.
88. Органы, принимающие правовые акты местного самоуправления.
89. Классификация правовых актов местного самоуправления.
90. Понятие формы деятельности органов местного самоуправления.
91. Общие методы деятельности органов местного самоуправления.
92. Отличие актов местного самоуправления от других правовых актов.
93. Порядок подготовки принятия и утверждения правовых актов местного самоуправления.
94. Основные требования законодательства к принимаемым правовым актам местного самоуправления.
95. Различие правовых актов местного самоуправления по нормативной природе.
96. Различие правовых актов местного самоуправления по их содержанию.
97. Различие правовых актов местного самоуправления по порядку их принятия.
98. Различие правовых актов местного самоуправления по порядку вступления в юридическую силу.
99. Специальные методы деятельности органов местного самоуправления: планирование, контроль и проверка исполнения, работа с кадрами, инспектирование, информационное обеспечение и т.д.
100. Особенности порядка принятия и утверждения правовых актов казачьего самоуправления.
101. Устав муниципального образования как основной нормативно-учредительный акт муниципального образования.
102. Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации.
103. Основные принципы муниципальной службы

104. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации.
105. Должности муниципальной службы и их классификация.
106. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.
107. Правовое положение (статус) муниципального служащего
108. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.
109. Аттестация муниципальных служащих.
110. Поощрение муниципального служащего.
111. Дисциплинарная ответственность муниципального служащего
112. Классные чины муниципальных служащих.
113. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего.
114. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему.
115. Стаж муниципальной службы.
116. Рабочее (служебное) время и время отдыха.
117. Кадровая работа в муниципальном образовании.
118. Программы развития муниципальной службы.
119. Понятие экономической основы местного самоуправления.
120. Муниципальная собственность.
121. Состав муниципальной собственности в РФ.
122. Субъект права муниципальной собственности.
123. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности.
124. Способы и порядок защиты муниципальной собственности в РФ.
125. Местный бюджет и другие местные финансы.
126. Роль и значение местных финансов.
127. Законодательное закрепление финансовой самостоятельности местного самоуправления.
128. Место государства в решении вопросов, связанных с местным финансированием.
129. Местный бюджет.
130. Состав местных финансов.
131. Принципы формирования и использования местных финансов.
132. Средства формирования собственных доходов местного бюджета.
133. Средства бюджетного регулирования, используемого в Российской Федерации.
134. Принципы осуществления бюджетного регулирования.
135. Нормы муниципального права, регулирующие расходы местного бюджета.
136. Источники финансирования местного самоуправления в Европейской Хартии Местного самоуправления.
137. Формирование регулирующих доходов местного бюджета.
138. Дотации и субвенции местным бюджетам.
139. Источники дополнительного пополнения местного бюджета в РФ. Расходная часть местного бюджета.

140. Бюджетное регулирование муниципальных образований, имеющих в своем составе другие муниципальные образования, и внутригородских муниципальных образований.
141. Территориальный сводный финансовый баланс.
142. Правовое регулирование формирования и использования муниципальных внебюджетных фондов.
143. Понятие выравнивания уровня бюджетной обеспеченности.
144. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений.
145. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).
146. Понятие и общая теоретическая характеристика полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления
147. Определение понятий «компетенция», «полномочия», «предметы ведения».
148. Роль государства в определении компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления.
149. Предметы ведения разных видов муниципальных образований.
150. Особенности принятия правовых актов представительным органом местного самоуправления, главой администрации, главой муниципального образования.
151. Полномочия главы муниципального образования.
152. Понятие, структура и принципы определения полномочий местного самоуправления.
153. Полномочия органов местного самоуправления на приграничных территориях.
154. Полномочия органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований.
155. Специфика принятия правовых актов, требующих затрат местного бюджета.
156. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
157. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
158. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
159. Понятие контроля и надзора.
160. Органы, осуществляющие внешний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
161. Органы, осуществляющие внутренний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
162. Статус контрольного органа муниципального образования.
163. Состав контрольного органа.
164. Предмет и объект контроля контрольных органов муниципальных образований.
165. Требования, предъявляемые к руководителю и работникам контрольного органа. Муниципального образования.
166. Прокурорский надзор. Акты прокурорского реагирования.

167. Органы, осуществляющие внешний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
168. Органы, осуществляющие внутренний контроль над деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
169. Правовая основа организации и деятельности контрольного органа муниципального образования.
170. Порядок формирования и состав контрольного органа муниципального образования.
171. Компетенция контрольного органа муниципального образования.
172. Характеристика прокурорского надзора за деятельностью органов местного самоуправления
173. Судебно-конституционный контроль за местным самоуправлением.
174. Особенности самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
175. Особенности самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
176. Особенности самоуправления в наукограде.
177. Особенности самоуправления в «Сколково»
178. Политические гарантии местного самоуправления.
179. Духовные гарантии местного самоуправления.
180. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
181. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.
182. Юридические гарантии местного самоуправления.
183. Социальные гарантии местного самоуправления.
184. Социальные гарантии для граждан, проживающих в закрытых административно-территориальных образованиях.
185. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.
186. Основания наступления ответственности органов и должных лиц местного самоуправления.
187. Особенность ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования.
188. Последовательность процедуры привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления к ответственности перед населением.
189. Основания привлечения органов и должностных лиц к ответственности перед населением и государством.
190. Отрешение от должности главы муниципального образования и главы администрации.
191. Удаление главы муниципального образования в отставку
Временное осуществление полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти.

10. Перечень основной и дополнительной литературы

10.1. Основная литература

1. *Колесников А.В.* Муниципальное право Российской Федерации : учебник. – Саратов: Изд-во ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия», 2015. – 364 с.
2. *Кокотов А.М., Саломаткин А.С.* Муниципальное право России : учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2006. – 383 с.
3. *Кутафин О.Е., Фадеев В.И.* Муниципальное право Российской Федерации : учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2004. – 559 с.
4. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / под ред. А.В. Колесникова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», Издательский центр IPRMEDIA, 2014. – 424 с.
5. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право : учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2010 – 528 с.

10.2. Дополнительная литература

1. *Анисимов А.П., Коростелева М.В.* Правовое регулирование экономических основ местного самоуправления в России: дискуссионные вопросы // Новая правовая мысль. – 2014. – № 1 (60). – С. 50–55.
2. *Анквоб А.А.* Система источников муниципального права: проблемы формирования // Современное право. – 2013. – № 12. – С. 39–44.
3. *Астафичев П.А.* Территориальные основы местного самоуправления как объект правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 4. – С. 24–28.
4. *Баранов П.М.* О проблеме полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления по принятию нормативных правовых актов// Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 2. – С. 54–58.
5. *Колесников А.В.* Правовой статус исполнительных органов местного самоуправления/ под ред. Н.М. Кониная. – Саратов: Изд-во Саратовской государственной академии права, 2004. – 218 с.
6. *Колесников А.В.* Самостоятельность осуществления местного самоуправления в пределах, закрепленных за данным видом муниципального образования полномочий как принцип муниципального права// Современная юридическая наука и правоприменение (IV Саратовские правовые чтения): сборник тезисов докладов (по материалам Международной научно-практической конференции, г. Саратов, 3–4 июня 2011 г.) / [редкол.: О.С. Ростова (отв. ред.) и др.]; ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права». – Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2011.
7. *Костюков А.Н.* Муниципальное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов. 2012. URL: <http://znanium.com/bookread2.php?book=376687>.
8. *Соловьев С.Г.* Муниципальное право России: практикум: учебное пособие. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 158 с. URL: <http://znanium.com/bookread2.php?book=546542>.
9. *Четвериков В.С.* Муниципальное право : учебное пособие. 2016. URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=509675>.

10.3. Нормативно-правовые акты и иные правовые документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп. от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.; Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 30, ч. 1, ст. 4202.
2. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15 октября 1985 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 36, ст. 4466.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ (с изм. и доп. 28 декабря 2016 г. № 466-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31, ст. 3823; 2017. – № 1, ч. 1, ст. 7.
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 44, ст. 4147; 2016. – № 27, ч. 2, ст. 4306.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 1, ч. 1, ст. 16; 2017. – № 11, ст. 1540.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 32, ст. 3301; 2017. – № 14, ст. 1998.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 5, ст. 410; 2017. – № 15, ст. 1998.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1, ч. 1, ст. 1; Российская газета. – 2017. – № 83.
9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1, ч. 1, ст. 3; 2016. – № 27, ч. 2, ст. 4281.
10. О закрытом административно-территориальном образовании: закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 33, ст. 1915; Собр. Законодательства Рос. Федерации – 2016. – № 27, ч. 1, ст. 4230.
11. О статусе наукограда Российской Федерации: федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 15, ст. 1750; 2015. – № 17, ч. 4, ст. 2475.
12. О приватизации государственного и муниципального имущества: федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 4, ст. 251; 2016. – № 27, ч. 2, ст. 4300.
13. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 24, ст. 2253; 2017. – № 15, ч. 1, ст. 2139.
14. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 48, ст. 4746; 2016. – № 22, ст. 3097.

15. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40, ст. 3822; Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 15, ч. I, ст. 2139.
16. О государственной регистрации уставов муниципальных образований: федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 30, ч. 1, ст. 3108; 2017. – № 1, ч. 1, ст. 35.
17. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10, ст. 1152; 2017. – № 15, ч. 1, ст. 2139.
18. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 18, ст. 2003.
19. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 14, ст. 1652; 2017. – № 14, ст. 2004.
20. О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления»: указ Президента РФ от 2 ноября 2007 г. № 1451 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 45, ст. 5462; 2011. – № 43, ст. 6021.
21. О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов: постановление Правительства РФ от 10 сентября 2008 г. № 657 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 38, ст. 4301.
22. Об образовании в Саратовской области: закон Саратовской области от 28 ноября 2013 г. № 215-ЗСО // Собр. законодательства Саратовской области. – 2013. – № 50, с. 11566.
23. По делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой муниципального образования — городского округа „Город Чита”: постановление Конституционного Суда РФ от 29 марта 2011 г. № 2-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2190.
24. По делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» и частей 2 и 4 статьи 9 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах» в связи с жалобами уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И.И. Болтушенко и Ю.А. Гурмана: постановление Конституционного Суда РФ от 7 июля 2011 г. № 15-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 29, ст. 4557.
25. По делу о проверке конституционности частей 5, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы

депутатов Государственной Думы: постановление Конституционного Суда от 1 декабря 2015 г. № 30-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 50, ст. 7226.

10.4. Учебно-методическое обеспечение для организации самостоятельной работы обучающихся.

1. Муниципальное право Российской Федерации: учебно-методическое пособие для бакалавров/ С.Б. Аникин, В.В. Аржанов, А.В. Колесников и др.; под ред. С.Б. Аникина; ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия». – Саратов: Изд-во ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия», 2014. – 88 с.
2. Муниципальное право: учебное пособие/ Л.П. Волкова, А.В. Колесников, Н.А. Максимова и др.; ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права». – Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2008. – 292 с.
3. Муниципальное право: учебно-методический комплекс / под ред. Н.М. Кониной. – М.: Норма, 2006.

10.5. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. <http://www.aup.ru/books/m234/> – Административно-управленческий портал;
2. <http://do.gendocs.ru/docs/index-168918.html> - do.gendocs.ru – Рекомендации в помощь преподавателям при подготовке методических разработок;
3. http://vasilievaa.narod.ru/mu/stat_rab/books/book_mu.htm – Электронные книги по муниципальному праву;
4. http://www.pandia.ru/text/category/munitcipalmznoe_pravo_rossii/ –Pandia.ru – Энциклопедия знаний;
5. http://gendocs.ru/v17271/лекции_по_муниципальному_праву_-_GenDocs.ru – Лекции по муниципальному праву.

11. Информационное и программное обеспечение

11.1 Программное обеспечение

Для успешного освоения дисциплины, обучающейся использует следующие программные средства:

1. операционная система Windows или Linux;
2. пакет офисных программ Microsoft Office или Libre Office.

11.2. Информационно-справочные системы

1. Справочная правовая система «Консультант Плюс».
2. Электронные каталоги научной библиотеки СГЮА – автоматизированная библиотечная программа ИРБИС.
3. Ресурсы электронно-библиотечной системы «ИНФРА-М».

4. Виртуальная обучающая среда Moodle.
5. Информационно - правовая система «Lexpro».

12. Материально-техническое обеспечение дисциплины

В целях обеспечения учебного процесса при необходимости используется аудитория, оборудованная мультимедийной техникой.