

ИНСПЕКТОР

по делам несовершеннолетних

№ 4, 2013



ПРОФИЛАКТИКА
детского неблагополучия

К ВОПРОСУ О РАЗГРАНИЧЕНИИ СТАТУСА КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И АППАРАТА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕГО ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



Е.В. ИЛЬГОВА,
декан факультета магистратуры Саратовской государственной
юридической академии, кандидат юридических наук, доцент

Серию статей, посвященных комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) и правовой основе их деятельности в Российской Федерации, хотелось бы начать с вопроса о разграничении их статуса и статуса аппарата, обеспечивающего их деятельность.

Анализ действующего законодательства о комиссиях позволяет сделать вывод о том, что за последнее время оно серьезно реформировано. Так, внесены изменения в ст.ст. 4 и 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», которые существенно скорректировали как цели формирования комиссий, так и основные направления их деятельности (функции).

Сегодня мы можем говорить, что изменения в ст. 11 указанного выше нормативного акта фактически поставили крест на возможности принятия федерального закона, определяющего правовые основы организации и деятельности комиссий. Максимум, чем на федеральном уровне обеспечится правовое регулирование правового статуса комиссий, – это Примерное положение о комиссиях, которое будет разработано и в дальнейшем принято Правительством Российской Федерации.

Таким образом, каждый регион должен понимать, что эффективная, слаженная, работа комиссии зависит от качества законодательства субъекта Российской Федерации. К сожалению, анализ законодательства субъектов в исследуемой сфере позволяет говорить о том, что качеством оно не отличается.

На наш взгляд, существуют две основные проблемы, которые сегодня прослеживаются на уровне регионов в определении правового статуса комиссий. Во-первых, это непонимание его содержания, то есть тех целей, задач и функций, которые определяют компетенцию комиссии как коллегиального органа. Во-вторых, это подмена деятельности комиссии деятельностью аппарата, целью формирования которого является обеспечение реализации комиссией как коллегиальным органом своей компетенции.

Чтобы разобраться в данных проблемах, необходимо ответить на следующие вопросы.

В чем особенности правового статуса комиссий?

Во-первых, комиссия формируется из представителей: орга- (в-ре-де-ий)

образования; органов (учреждений) здравоохранения; органов (учреждений) социальной защиты; органов (учреждений) внутренних дел; органов (учреждений) опеки и попечительства; органов (учреждений) по делам молодежи; органов (учреждений) службы занятости; органов (учреждений) культуры; общественных объединений; иных органов и учреждений, которые могут способствовать решению проблем в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Во-вторых, комиссия является органом коллегиальным, следовательно, все вопросы, выносимые на ее рассмотрение, разрешаются путем открытого обсуждения между ее членами и принимаются путем открытого голосования.

В-третьих, комиссия не является органом постоянно действующим, о чем говорит тот факт, что формой работы комиссии являются ее заседания, проводимые с определенной периодичностью.

В-четвертых, комиссия не является органом какой-либо ветви власти (законодательной, исполнительной, судебной).

В-пятых, комиссия является органом, образованным государством (по государственной воле) для реализации закрепленных в ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ функций.

В-шестых, комиссия является органом, обладающим государственно-властными полномочиями, что выражается в обязательности исполнения вынесенных комиссией решений, облеченных в форму постановления, под угрозой ответственности.

В-седьмых, комиссия не может осуществлять свою деятельность без структуры, обеспечивающей ее деятельность, которая создается в органе государственной исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации либо в органе местного самоуправления, функционирующем на территории муниципального образования, где комиссия осуществляет деятельность как коллегиальный орган.

В чем особенности правового статуса членов комиссии?

Во-первых, члены комиссии выполняют возложенные на них полномочия безвозмездно на общественных началах.

Во-вторых, члены комиссии имеют по основному своему роду деятельности отношение к проблемам семьи и детства и в силу полномочий, закрепленных за ними по основному виду деятельности, способны содействовать их решению.

В-третьих, члены комиссии несут ответственность перед обществом, а те, на которых представительство в комиссии возложено руководителями государственных органов (органов местного самоуправления) или иных организаций, также несут

ответственность перед возложившими на них данные обязанности органами (организациями) и (или) их должностными лицами за добросовестное отношение к их исполнению.

В-четвертых, члены комиссии должны непосредственно участвовать в реализации закрепленных в ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ функций.

В-пятых, на заседаниях комиссии члены комиссии должны активно представлять интересы и выражать позицию представляемого ими субъекта системы профилактики или иной организации.

В чем особенности правового статуса органа или иной структуры, аппарата, обеспечивающего деятельность комиссии как коллегиального органа?

Во-первых, аппарат входит либо в систему органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, либо в структуру исполнительного органа местного самоуправления, осуществляющего деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

Во-вторых, аппарат не может выполнять задачи и реализовывать функции, возложенные на комиссию как коллегиальный орган.

В-третьих, аппарат не может нести ответственность за решения, принимаемые комиссией как коллегиальным органом.

В-четвертых, аппарат не вправе разрешать по существу обращения граждан, направленные в адрес коллегиального органа. Так, решения по обращениям граждан, направленным в адрес коллегиального органа, готовятся к рассмотрению аппаратом, а разрешаются по существу путем принятия решений коллегиально на заседаниях комиссии.

В-пятых, аппарат имеет собственную компетенцию (цели, задачи, функции и полномочия, формы и методы деятельности), которая прописывается в подзаконных нормативно-правовых актах субъекта Российской Федерации либо в муниципальных нормативно-правовых актах (положениях, регламентах и др.).

Для обеспечения тесного взаимодействия комиссии и ее аппарата, а также для решения вопросов, связанных с административной юрисдикцией, автор считает возможным включение в состав комиссий в качестве ее членов сотрудников аппарата КДН и ЗП.

От редакции.

В следующей статье Е.В. ИЛЬГОВОЙ, которая готовится к печати в очередном номере журнала, речь пойдет о критериях эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.