

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Саратовская государственная юридическая академия»

# **Избирательное право и избирательный процесс в России**

*Курс лекций*

Саратов  
2013

УДК 342.8(470) ( 075.8)

ББК 67.400.5(2Рос)я73

ИЗ2

**Рецензенты:**

доктор юридических наук, профессор *В.Г. Анненкова*;  
кандидат юридических наук, доцент *А.В. Колесников*

*Печатается по решению  
комиссии по науке и издательству ученого совета  
ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия»*

**Авторский коллектив:**

доктор юридических наук, профессор *В.Т. Кабышев* (предисловие, лекция 1, 2);  
доктор юридических наук, доцент *Т.В. Заметина* (лекция 3, 14);  
доктор юридических наук, профессор *Г.Н. Комкова* (лекция 4);  
кандидат юридических наук, доцент *А.Х. Пихов* (лекция 5);  
кандидат юридических наук, доцент *Л.Ю. Кузнецова* (лекция 6);  
председатель избирательной комиссии Саратовской области *П.Г. Точилкин*, заместитель  
председателя избирательной комиссии Саратовской области *Ю.В. Брызгалин* (лекция 7);  
кандидат юридических наук, доцент *О.А. Уланова* (лекция 8, 10);  
кандидат юридических наук, доцент *М.А. Дубровина* (лекция 9, 13);  
кандидат юридических наук, доцент *С.А. Сусликов* (лекция 11);  
кандидат юридических наук, доцент *С.В. Кабышев* (лекция 15);  
кандидат юридических наук *А.Д. Ермаков* (лекция 16);  
кандидат юридических наук, доцент *Е.В. Комбарова* (лекция 12, 17)

**ИЗ2**

**Избирательное право и избирательный процесс в России:** курс лекций / под ред. В.Т. Кабышева; ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия». – Саратов : Изд-во ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия», 2013. – 280 с.

ISBN

Курс лекций, подготовленный для специалистов по программе «Юриспруденция», освещает основные институты избирательного права, раскрывает содержание стадий избирательного процесса с учетом новейшего избирательного законодательства и практики его применения.

Данный спецкурс для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов, работников государственных, муниципальных органов, избирательных комиссий, а также всех интересующихся вопросами избирательного права.

УДК 342.8(470) ( 075.8)

ББК 67.400.5(2Рос)я73

ISBN

© ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная  
юридическая академия», 2013

## Содержание

<b>ЛЕКЦИЯ 1. Выборы, избирательное право, избирательный процесс в Российской Федерации: основные понятия</b> .....	5
1.1. Свободные выборы — институт конституционного строя Российской Федерации.....	5
1.2. Избирательное право России.....	9
1.3. Избирательный процесс как форма реализации избирательных прав граждан.....	14
<b>ЛЕКЦИЯ 2. Развитие избирательного права в России</b> .....	19
2.1. Избирательное право в дореволюционной России ..	19
2.2. Советский этап развития избирательного права .....	23
2.3. Избирательное право в современной России .....	27
<b>ЛЕКЦИЯ 3. Источники российского избирательного права</b> .....	32
3.1. Понятие и виды источников избирательного права ..	32
3.2. Конституция Российской Федерации в системе источников избирательного права .....	33
3.3. Роль федеральных законов в развитии российского избирательного права .....	35
3.4. Законы субъектов и акты органов местного самоуправления как источники избирательного права ..	40
3.5. Нормативные акты избирательных комиссий .....	42
3.6. Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ и другие источники избирательного права .....	44
<b>ЛЕКЦИЯ 4. Конституционные принципы избирательного права</b> .....	47
4.1. Общая характеристика принципов избирательного права .....	47
4.2. Ограничения принципа всеобщности избирательного права граждан Российской Федерации ..	53

4.3. Принцип равенства избирательных прав .....	56
4.4. Прямое избирательное право .....	57
4.5. Тайное голосование как принцип избирательного права .....	59
4.6. Добровольность .....	61

<b>ЛЕКЦИЯ 5. Разновидности избирательных систем в Российской Федерации</b> .....	63
5.1. Понятие и общая характеристика избирательной системы .....	63
5.2. Мажоритарная избирательная система и ее использование в Российской Федерации .....	66
5.3. Основные характеристики пропорциональной избирательной системы и ее применение в Российской Федерации .....	69
5.4. Смешанная избирательная система в Российской Федерации .....	74

<b>ЛЕКЦИЯ 6. Международные избирательные стандарты</b> .....	76
6.1. Понятие и значение международных избирательных стандартов .....	76
6.2. Региональные международные избирательные стандарты, имеющие значение для России .....	80

<b>ЛЕКЦИЯ 7. Система избирательных комиссий в Российской Федерации</b> .....	89
7.1. Система и статус избирательных комиссий, принципы их деятельности .....	89
7.2. Порядок формирования и статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации .....	94
7.3. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации .....	97
7.4. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований .....	101

7.5. Порядок формирования и полномочия окружных избирательных комиссий .....	106
7.6. Порядок формирования и полномочия территориальных избирательных комиссий .....	109
7.7. Порядок формирования и полномочия участковых избирательных комиссий .....	111
7.8. Расформирование избирательной комиссии .....	113

<b>ЛЕКЦИЯ 8. Назначение выборов в Российской Федерации .....</b>	<b>118</b>
8.1. Принципы назначения выборов в Российской Федерации .....	118
8.2. Сроки и порядок назначения выборов в Российской Федерации .....	119

<b>ЛЕКЦИЯ 9. Порядок образования избирательных округов и избирательных участков.....</b>	<b>131</b>
9.1. Регистрация (учет) избирателей. Составление списков избирателей .....	131
9.2. Образование избирательных округов в Российской Федерации. ....	136
9.3. Образование избирательных участков Российской Федерации .....	149

<b>ЛЕКЦИЯ 10. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов .....</b>	<b>155</b>
10.1. Выдвижение кандидатов в Российской Федерации .....	155
10.2. Регистрация кандидата (списка кандидатов) .....	162

<b>ЛЕКЦИЯ 11. Предвыборная агитация.....</b>	<b>170</b>
11.1. Понятие и признаки предвыборной агитации .....	170
11.2. Объект и субъекты предвыборной агитации .....	175
11.3. Формы и методы проведения предвыборной агитации .....	176
11.4. Сроки предвыборной агитации .....	183

<b>ЛЕКЦИЯ 12. Организация голосования на выборах в России</b> .....	185
12.1. Помещение для голосования на выборах в органы публичной власти Российской Федерации	185
12.2. Открепительное удостоверение и избирательный бюллетень .....	187
12.3. Порядок проведения голосования .....	190

<b>ЛЕКЦИЯ 13. Установление итогов голосования и определение результатов выборов в Российской Федерации</b> .....	199
13.1. Принципы деятельности избирательных комиссий, осуществляющих подсчет голосов избирателей .....	199
13.2. Порядок определения итогов голосования участковыми избирательными комиссиями .....	201
13.3. Определение результатов выборов .....	207
13.4. Повторное голосование, повторные выборы, дополнительные выборы .....	209

<b>ЛЕКЦИЯ 14. Финансирование выборов</b> .....	214
14.1. Понятие и значение финансового обеспечения выборов .....	214
14.2. Избирательные фонды: понятие, источники формирования .....	217
14.3. Контроль за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов .....	228

<b>ЛЕКЦИЯ 15. Избирательные споры и защита избирательных прав граждан</b> .....	231
15.1. Понятие и виды избирательных споров в Российской Федерации .....	231
15.2. Защита избирательных прав. Способы защиты избирательных прав. Государственная защита избирательных прав .....	234
15.3. Деятельность избирательных комиссий в сфере защиты избирательных прав .....	236
15.4. Судебная защита избирательных прав граждан	238

<b>ЛЕКЦИЯ 16. Юридическая ответственность за нарушения законодательства о выборах</b> .....	243
16.1. Понятие и признаки юридической ответственности за нарушения избирательного законодательства .....	243
16.2. Субъекты и виды юридической ответственности за нарушение избирательного законодательства .....	243
16.3. Конституционно-правовая ответственность за нарушения избирательного законодательства .....	244
16.4. Административная ответственность за нарушения избирательного законодательства .....	246
16.5. Уголовная ответственность за нарушения избирательного законодательства .....	249

<b>ЛЕКЦИЯ 17. Особенности формирования органов публичной власти в Российской Федерации</b> .....	252
17.1. Выборы Президента Российской Федерации .....	252
17.2. Особенности избрания депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации .....	257
17.3. Порядок выборов органов государственной власти субъекта Российской Федерации .....	263
17.4. Формирование органов местного самоуправления путем выборов .....	270

Учебное издание

**Кабышев** Владимир Терентьевич  
**Заметина** Тамара Владимировна  
**Комкова** Галина Николаевна

# **Избирательное право и избирательный процесс в России**

*Курс лекций*

Редактор, корректор *Л.А. Соколова*  
Компьютерная верстка *В.А. Гребенниковой*

Тем. план 2012 г.

Подписано в печать 2012 г. Формат 60x84 1/16.  
Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс». Печать офсетная.  
Усл. печ. л. 16,27 . Уч.-изд. л. 16,0. Тираж экз. Заказ

Издательство ФГБОУ ВПО  
«Саратовская государственная юридическая академия».  
410028, г. Саратов, ул. Чернышевского, 135.

Отпечатано в типографии издательства  
ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия».  
410056, г. Саратов, ул. Вольская, 1.